



§ 112

Dnr 00155-2020

Motion om äldrelinje

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att inte införa en äldrelinje.

Nämndens beslut skickas till kommunstyrelsen för information.

Sammanfattning av ärendet

Det har inte framkommit något som föranleder en äldrelinje i dagsläget. Aktiviteter och mötesplatser finns idag. Uppsökande hembesök kommer att utföras under hösten av anhörigsamordnare och biståndshandläggare.

Förvaltningen har ett bra samarbete med Svenska kyrkan och Mötesplatsen. Anhörigkonsulent och biståndshandläggningen får in en del samtal idag från äldre om olika frågor. Inom svenska kyrkan i Degerfors finns en prästjour och svenska kyrkans sverigefinska jourtelefon.

Förvaltningen kommer att arbeta med uppsökande hembesök för personer över 80 år som inte har några insatser från socialtjänsten. Detta kommer att ske från och med september 2021.

Aktiviteter för äldre i ordinärt och särskilt boende kommer att anordnas kontinuerligt från och med sommaren.

Vid samtal med anhörigkonsulent och från verksamheterna framkommer det inget som i dagsläget föranleder att bygga upp denna verksamhet.

Finansiering

Utökning av budget skulle krävas. I dagsläget saknas ekonomi till detta.

Beslutsunderlag

Tjänsteärende daterad 2021-06-29

KS § 123 Återremiss

Skickas till

Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige



§ 123

Dnr 00303-2020

Motion om äldrelinje

Kommunstyrelsens beslut

Ärendet återremitteras till socialnämnden för komplettering med svar.

Sammanfattning av ärendet

Anita Bohlin-Neuman (V) inkom med en motion 2020-11-09 där folkhälsonämnden samt socialnämnden ombes yttra sig över motionen avseende att upprätta en äldrelinje för att bryta social isolering bland äldre. Förslag är en telefonkedja bestående av volontärer dit äldre personer i kommunen kan ringa för att prata med någon när känslan av ensamhet infinner sig.

Ensamhet bland äldre är ökat folkhälsoproblem i Sverige idag. Folkhälsonämnden stödjer intentionen i motionen att det finns behov av insatser för att bryta ensamhet. MIND, ideell förening som arbetar för psykisk hälsa och stödjer människor i kris, har upprättat en äldrelinje som riktar sig till den som mår psykisk dåligt eller som längtar efter någon att prata med.

Folkhälsonämnden föreslår kommunfullmäktige besluta avslå motionen ”äldrelinje för att bryta social isolering bland äldre”, då det redan erbjuds av annan aktör för medborgarna i Degerfors.

Socialnämnden har inte inkommit med något svar på motionen.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att sända till kommunfullmäktige att besluta att motionen ”äldrelinje för att bryta social isolering bland äldre” avslås med hänvisning till att tjänsten redan finns att tillgå.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott § 31/2021-04-20

Folkhälsonämnden § 6/2021-02-17

Motion från Anita Bohlin-Neuman (V), 2020-11-09

Skickas till

Socialnämnden



Degerfors kommun
Kommunstyrelsen
Ank 2021-02-23
Dnr KS 303-2020/3

FHN § 6 Dnr 2020-00123

Motion om äldrelinje

Sammanfattning av ärendet

Anita Bohlin-Neuman (V) har lämnat in en motion till kommunfullmäktige där folkhälsönämnden ombes yttra sig över motionen avseende att upprätta en äldrelinje för att bryta social isolering bland äldre. § Dnr 303-2020/1. Förslag är en telefonkedja bestående av volontärer dit äldre personer i kommunen kan ringa för att prata med någon när känslan av ensamhet infinner sig.

Ensamhet bland äldre är ökat folkhälsoproblem i Sverige idag. Folkhälsönämnden stödjer intentionen i motionen att det finns behov av insatser för att bryta ensamhet. MIND, ideell förening som arbetar för psykisk hälsa och stödjer människor i kris, har upprättat en äldrelinje som riktar sig till den som mår psykisk dåligt eller som längtar efter någon att prata med.

Folkhälsönämnden föreslår kommunfullmäktige besluta avslå motionen ”äldrelinje för att bryta social isolering bland äldre”, då det redan erbjuds av annan aktör för medborgarna i Degerfors.

Beslutsunderlag

Folkhälsoförvaltningens tjänsteskrivelse den 8 januari 2021
Motion från Anita Bohlin-Neuman, V, 20201109.

Folkhälsönämndens beslut

Folkhälsönämnden föreslår kommunfullmäktige i Degerfors att motionen ”äldrelinje för att bryta social isolering bland äldre” avslås med hänvisning till att tjänsten redan finns att tillgå.

Skickas till
Kommunfullmäktige Degerfors

Ank 2020 -11- 12

Dnr.....KS.303-2020/1

Motion om äldrelinje

I den pågående pandemin har vi ställts inför nya utmaningar som kräver nya lösningar. Statistik visar att äldres psykiska ohälsa är ett eftersatt område och att psykisk ohälsa är vanligt bland äldre och att t.o.m. självmord förekommer.

Pandemin har tvingat fram färre fysiska kontakter och stängt ner sociala aktiviteter.

För att motverka detta skulle upprättandet av en telefonkedja bestående av volontärer kunna vara en lösning. Till volontären kan man ringa för en pratstund när man känner sig ensam.

Mot bakgrund av ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:
- att upprätta en äldrelinje för att bryta social isolering bland äldre.

Degerfors 201109
Anita Bohlin-Neuman
Vänsterpartiet (v)



Sofie Martin, 0586-48202
Sofie.martin@degerfors.se

Dnr 00096-2020

Uppföljning KPMG rapport

Förslag till beslut

Socialnämnden godkänner förvaltningens rapport om uppföljning avseende KPMG rapporten.

Uppföljningen skickas vidare till kommunstyrelsen för information.

Sammanfattning av ärendet

KPMG presenterade en rapport i april 2020 angående en ekonomisk analys av socialnämnden samt finansförvaltningen. I denna uppföljning kommer det fokuseras på socialnämnden.

De områden som KPMG ansåg att socialnämnden fortsatt behöver genomlysas var:

- Insatser till barn och unga hemmaplanslösningar och placeringar
- Insatser till vuxna hemmaplanslösningar och placeringar
- Arbetsmarknadsinsatser
- Äldreomsorgens bemanning
- Samverkan med samarbetspartners
- Verksamhetsuppföljning avseende ekonomi och kvalitet

Inom dessa områden har Socialnämnden arbetat aktivt med för att få kontroll och ekonomistyrning. Flera av åtgärderna är reglerade medans andra är ett ständigt arbete.

Ärendet

KPMG presenterade en rapport i april 2020 angående en ekonomisk analys av socialnämnden samt finansförvaltningen. I denna uppföljning kommer det fokuseras på socialnämnden.

De områden som KPMG ansåg att socialnämnden fortsatt behöver genomlysas var:

- Insatser till barn och unga hemmaplanslösningar och placeringar
- Insatser till vuxna hemmaplanslösningar och placeringar
- Arbetsmarknadsinsatser
- Äldreomsorgens bemanning
- Samverkan med samarbetspartners
- Verksamhetsuppföljning avseende ekonomi och kvalitet

Inom dessa områden har Socialnämnden arbetat aktivt med för att få kontroll och ekonomistyrning. Flera av åtgärderna är reglerade medans andra är ett ständigt arbete.

Insatser till barn och unga hemmaplanslösningar och placeringar

Åtgärd:

- Ledning och styrning – skapa trygghet och tydlighet
- Omfördelat personal inom IFO
- Tjänstemannaberedning
- Utvecklat internkontrollen
- Ingår i forskningsprojekt
- Handlingsplan institutionsplaceringar

Insatser till vuxna hemmaplanslösningar och placeringar

Åtgärd:

- Avtal tellus - öppenvård
- Handlingsplan institutionsplaceringar

Arbetsmarknadsinsatser

- Åtgärd: Utredning om framtida AME

Äldreomsorgens bemanning

- Åtgärd: Justera bemanning inom SÄBO, planeringsverktyg hemtjänst

Samverkan med samarbetspartners

Åtgärd:

- Samarbete gemensam Covid-19 avdelning, Karlskoga, Laxå
- Regionen, västra regionen

Verksamhetsuppföljning avseende ekonomi och kvalitet

Åtgärd:

- Mål och visioner ska vara kända ute i verksamheterna liksom verksamhetsplan och internkontrollplan
- Månatlig ekonomiuppföljning både med chefer och Socialnämnd
- Uppföljningar av enskilda ärenden

Beslutsunderlag

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse daterad 11 augusti 2021

Rapport KPMG

Sofie Martin
Ekonom

Beslut ska skickas till

Kommunstyrelsen
Socialchef
Ekonom



§ 109

Dnr 00096-2020

Rapport KPMG

Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner förvaltningens rapport om uppföljning avseende KPMG rapporten.

Uppföljningen skickas vidare till kommunstyrelsen för information.

Sammanfattning av ärendet

KPMG presenterade en rapport i april 2020 angående en ekonomisk analys av socialnämnden samt finansförvaltningen. I denna uppföljning kommer det fokuseras på socialnämnden.

De områden som KPMG ansåg att socialnämnden fortsatt behöver genomlysas var:

- Insatser till barn och unga hemmaplanslösningar och placeringar
- Insatser till vuxna hemmaplanslösningar och placeringar
- Arbetsmarknadsinsatser
- Äldreomsorgens bemanning
- Samverkan med samarbetspartners
- Verksamhetsuppföljning avseende ekonomi och kvalitet

Inom dessa områden har Socialnämnden arbetat aktivt med för att få kontroll och ekonomistyrning. Flera av åtgärderna är reglerade medan andra är ett ständigt pågående arbete.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-08-11

KPMG rapport: "Ekonomisk analys av socialförvaltningen och finansförvaltning"

Skickas till

Kommunstyrelsen f.k

Justeraandes sign

Utdragsbestyrkande

Ekonomisk analys av Socialnämnden samt finansförvaltningen

Degerfors kommun

—

2020-04-27



Uppdraget

Bakgrund

Degerfors kommun har under ett antal år visat underskott inom framförallt socialnämndens verksamhetsområde. Underskottet för år 2017 var -9,1 Mkr, år 2018 var det -4,4 Mkr och för år 2019 uppgick underskottet till -24,1 Mkr.

Under 2019 har det dessutom uppstått ett underskott inom finansförvaltningen om 10 Mkr som kan härledas till kostnader för pensioner efter politiska uppdrag.

Med anledning av ovanstående önskas en övergripande ekonomisk analys och bakgrundsbild till det ekonomiska läget inom socialförvaltningen samt den interna finansförvaltningen.

Uppdraget syfte

Uppdraget syftar till att ge en bakgrundsbild till underskotten samt skapa underlag för förvaltningen att arbeta vidare med för att få en ekonomi i balans. Analysen ska ge svar på följande frågeställningar inom socialnämndens område:

- Har verksamheterna inom socialnämnden 2017 –2019 satt in rätt form av åtgärder för att komma tillrätta med eller förebygga underskotten?
- Har åtgärder satts in för att anpassa kostnaderna till intäkterna? Framför allt de sjunkande intäkterna från Migrationsverket.

Inom finansförvaltningens område ska genomlysningen belysa:

- Orsaker till skillnad mellan prognos och utfall under 2019
- Översyn gällande 2018.

Projektorganisation

Uppdraget har genomförts av KPMG:s avdelning för offentlig sektor. Projektansvarig har varit David Bäcker Annelie Svensson har varit projektledare. I teamet har även projektmedarbetare Daniel Frisen ingått.

Ansvarig för kvalitetssäkringen har varit Mikael Lind.



Nuläge Degerfors kommun

Genomförande

Vi har intervjuat nyckelpersoner inom området som rör socialförvaltningen i Degerfors kommun för att skapa oss en förståelse om vad som driver och har drivit kostnadsutvecklingen. Vi har också intervjuat politiker från såväl den nuvarande styrande majoriteten som den nuvarande oppositionen som var styrande 2017-2018.

Intervjuer har genomförts med kommundirektör, ekonomichef, enhetschef särskilt boende, ekonom socialförvaltningen, enhetschef IFF.

Grupptervjuer har genomförts med kommunalråd inom majoritetssamarbetet och oppositionen.

Dokumentstudier

För att få en grundläggande bild om socialnämndens förutsättningar har vi studerat ett antal dokument och rapporter bland annat:

- Protokollen för socialnämnden och kommunstyrelsen 2017-2019
- Ekonomiska månadsrapporter
- Budgetar med besparingsåtgärder
- Införandeplaner för olika projekt
- Pensionsunderlag från KPA Pension

Dokumentstudier och intervjuerna har legat till grund för den analys och bedömning som gjorts.

Rapportering och delrapportering

Delrapportering och kommunikation har skett löpande med uppdragsgivaren via Skype- eller telefonavstämningar.

En slutrapportering sker till kommunfullmäktige.



Faktorer som påverkat nuläget

Intervjuerna tillsammans med dokumentstudier har gett oss en bild över vad som drivit kostnadsutvecklingen och utgör en grund för de iakttagelser vi gör. I detta avsnitt avser vi att redogöra för de iakttagelser som vi bedömer vara relevanta för uppdraget.

Underskott under 2017-2019

Socialnämnden har presenterat underskott under alla åren som genomlysningen omfattat. Vi har gått igenom nämndens protokoll för att få en bild över de åtgärder som nämnden vidtagit för att nå budget i balans. Vid genomgången framgår att nämnden fattat beslut om åtgärder för besparingar av olika omfattning vid nio tillfällen. Nedan ges en kort beskrivning av åtgärderna.

Åtgärder under 2017:

Lägre uppräkningslöner,
Avskaffande av central utvecklingsledare,
Förändringar i organisationen av mottagande för ensamkommande barn med minskning av antal HVB.

Åtgärder under 2018:

Nedläggning av korttidsboende
Minska antalet fordon inom äldreomsorg, IFO och funktionshinder
Kortare tid från ledigt rum till inflyttning säbo och korttidsvården
Hyra ut lokaler som inte används
Införa delade turer

Egenavgift av fritidsresor
Ta bort nattbemanning
Minskad budget för vikarier och försörjningsstöd
Minskade utbildningsinsatser
Kontroll på bemanningskostnader,
Inköpsstopp på annat än förbrukning,
Avvakta med återbesättningar av tjänster,
Kartlägg inköpssystem,
Handlingsplan hemtjänsten,
Hemmaplanslösningar
Trygghetskameror istället för nattbesök,
Högre avgift för kost inom vård och omsorg.

Åtgärder 2019:

Inga uppdragsanställningar för ledsagning,
Avveckla hund i vården,
Kontaktmannaskap reduceras
Införande av central schemaläggning,
Undersöka andra lokaler för viss verksamhet,
Ny chefsorganisation, minskning av antalet chefstjänster,
ändring av riktlinjer ang ledsagning och fönstertvätt m.m.,
Ny organisation hemtjänst, hemtagningsteamet tas bort
Inköps och utbildningsstopp,
Ej infört ledningssystem,
Överanställt sjuksköterskor istället för bemanningspersonal
Utveckling av hemmaplanslösningar påbörjas för att minska placeringar
Avgifter för tobakstillsynen höjs

Analys bakgrund till underskott

Analys underskott 2017-2019

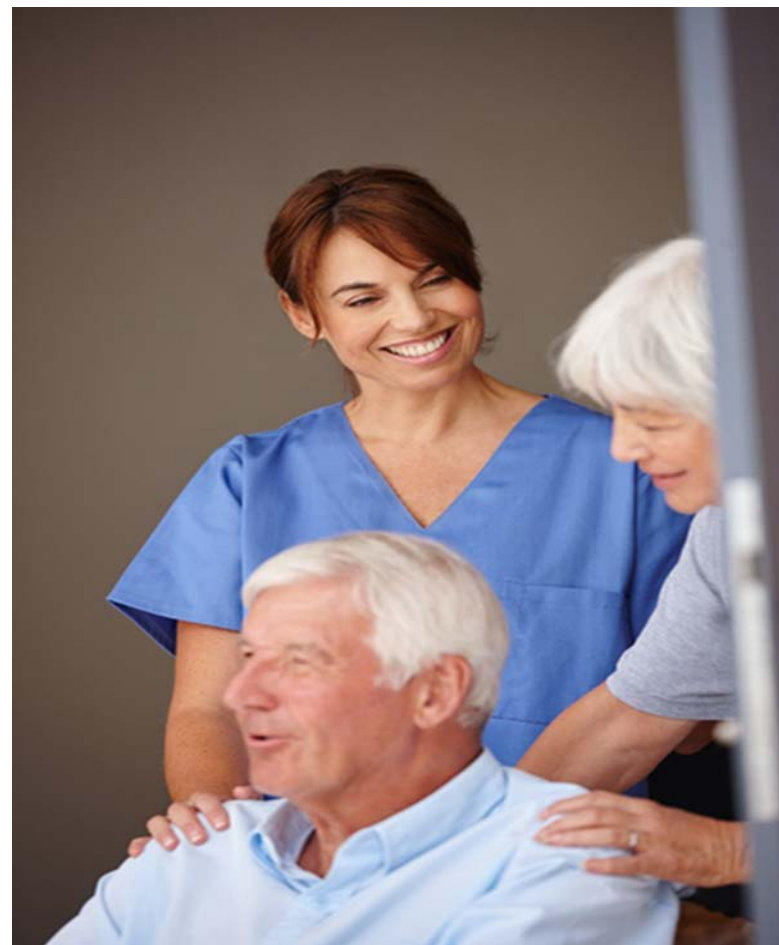
Av de förslag på åtgärder som funnits beskrivna i protokollen kan vi konstatera att det inte har vidtagits tillräckligt kraftfulla åtgärder för att komma till rätta med socialnämndens budgetunderskott. Åtgärderna har i de flesta fall varit av en sådan karaktär som bör kunna vidtas inom ramen för respektive chefs uppföljningsansvar och har inte kunnat leda till att minska/eliminera de stora underskott som verksamheten uppvisat. Det gäller för alla tre åren.

Vi har också sett att det saknats en tydlig beräkning av den realistiska kostnadsminskningen samt uppföljning av om åtgärden har gått att genomföra och hur resultatet fallit ut.

För att kunna ta fram resurseffektiva och kvalitetsmässigt genomförbara åtgärder för budget i balans behövs en väl fungerande verksamhetsuppföljning. I de intervjuer som vi gjort framkommer att verksamhetsuppföljningen behöver komma i fokus för att kunna bidra till att ta fram underlag inför beslut.

Varje förslag på åtgärd för att nå budget i balans behöver följas av en realistisk beräkning av förslaget kostnadsminskning och när kostnadsminskningen kan förväntas inträffa. När det till exempel gäller minskning av personalkostnad kan det ta åtskilliga månader innan åtgärden får påverkan på kostnaden. Vi ser ett stort behov av att förbättra uppföljningen av den egna verksamheten och möjligheten till analyser inför utvecklingen av verksamheten

För att nämnd och förvaltning ska kunna följa hur genomförandet av en åtgärd påverkat såväl verksamhet som budget behöver en rapportering av utfallet ske.



Faktorer som påverkat nuläget forts.

Chefsbyten på väsentliga funktioner

Under de senaste åren har flera chefer på väsentliga funktioner bytts ut och dessutom varit vakanta under perioder. Vid kommunkansliet saknades under en period kommundirektör, ekonomichef, HR-chef samt kanslichef. I perioder har även andra vitala ekonomifunktioner och förvaltningschefer saknats. I samband med byten av olika funktioner har det inte sällan brustit i överlämningar.

Förvaltningschef inom socialförvaltningen har bytts sex gånger sedan augusti 2018 mellan fem olika personer. För närvarande ansvarar kommundirektören för verksamheten till dess att nyrekrytering kommer på plats i juni 2020. Den nuvarande kommundirektören var socialchef mellan februari 2019 till april 2019 och har därefter varit tf socialchef fram till augusti 2019 och från februari 2020 till april 2020.

Chefsbyten mellan 2018 till idag har skett enligt följande :

- socialchef 2011 till och med augusti 2018
- tf socialchef augusti – november 2018
- tf socialchef november 2018 – februari 2019
- socialchef februari – mars/april 2019
- tf socialchef mars/april 2019 – 1 augusti 2019
- socialchef 1 augusti 2019 – februari 2020
- tf socialchef februari 2020 – april 2020

Organisationsförändringar inom socialtjänsten

Under 2018 leddes verksamheten av en socialchef, två verksamhetschefer samt tretton enhetschefer. Under 2019 infördes en ny chefsorganisation efter lång tid av utredning. Avsikten var att minska kostnaderna genom färre chefer. Det ursprungliga förslaget till ny organisation innehöll en socialchef, en biträdande socialchef, nio enhetschefer, två arbetsledare samt en bemanningsenhet och vissa stödfunktioner. Det var inte den organisationen som slutligen verkställdes i oktober 2019. Istället implementerades en organisation med en socialchef, sju enhetschefer som har stöd av fyra arbetsledare, en 1:e socialsekreterare samt en bemanningsenhet med enhetschef och externa stödfunktioner.

Arbetsmiljöproblem

I inledningen av 2019 fanns omfattande arbetsmiljöproblem inom framförallt kanslihuset. Arbetsmiljöverket inledde en utredning som ledde fram till ett antal åtgärder. När rekryteringar inom kommunkansliet kom på plats blev situationen bättre men dessa problem ska enligt intervjuerna ha varit en bidragande anledning till att personal slutat.

Det har även funnits arbetsmiljöproblem inom socialtjänstens barn- och familjeenhet. Arbetsmiljöproblemen beskrivs i dokument främst bottna i en allt för stor arbetsbelastning på grund av vakanser och långtidssjukskrivningar men problemen har också handlat om brister i arbetsrutiner mm.

Analys ledning och organisation, arbetsmiljö

Analys angående chefsbyten, organisationsförändringar, arbetsmiljöproblem

Under den tid som analysen avser har såväl socialchefsfunktionen som vitala centrala funktioner bytts ut flera gånger. Även socialförvaltningens organisationen har förändrats. Det behöver inte nödvändigtvis vara negativt med viss personalomsättning och en väl genomtänkt och genomförd organisationsförändring kan vara både bra och nödvändig för en organisation. I intervjuerna framkommer dock att ledarskapet hösten 2019 till februari 2020 har upplevts som mycket otydligt och att det inte har funnits målsättning om i vilken riktning verksamheten ska utvecklas. I kombination med de många chefsbytena bedömer vi att det bör ha bidragit till passiviteten i att vidta aktiva åtgärder. Nu ska det komma en ny socialchef på plats inom kort och denna person kommer att ha en mycket betydelsefull roll i det nödvändiga förändringsarbetet.

Den organisation som nu finns på plats innebär att enhetscheferna har ett större ansvar då mellansteget avdelningschefer har tagits bort. Med tanke på kommunens storlek kan det vara lämpligt med en organisation utan avdelningschefer då det kan innebära kortare beslutsvägar etc, under förutsättning att det finns en tydlig ledning och fungerande ledningsgrupp etc. Den platta organisationen innebär att en del uppgifter som tidigare avdelningschef utfört nu belastar enhetschefen. Enhetscheferna ansvarar numer för större arbetsgrupper än tidigare, 36-84 medarbetare. Enhetschefen ska vara mycket aktiv i ekonomisk uppföljning, utvecklingsarbete, samt kvalitetsuppföljning m.m. Enhetschefernas uppdrag har därmed förändrats en hel del sedan tidigare och arbetsgrupperna har blivit större vilket kan göra det svårare att driva förändringsarbetet. Arbetsbelastningen påverkas också av tillgång på administrativa kringresurser, vilket vi bedömer finnas i mycket begränsad omfattning.

Arbetsmiljön för medarbetare inom framförallt myndighetsenheten har påverkats av svårigheter att rekrytera personal till barn- och ungdomsgruppen. Svårigheten att rekrytera har pågått i flera år och arbetsgruppen har haft en två vakanta heltidstjänster under våren 2019 men också under tidigare år. Det har därutöver saknats ett strategiskt arbete med arbetsrutiner, ledningssystem samt brister i uppföljning under flera års tid. Vi har tagit del av kommunens åtgärdsplan gällande påtalade brister från IVO (Inspektionen för vård och omsorg) där det bland annat framgår att 115 utredningar inte har kunnat färdigställas inom den lagstadgade tiden om 120 dagar. Det vittnar bland annat om stora brister i egenkontrollen av verksamheten och stort behov av ledning på plats, stöd i det dagliga arbetet samt stort behov av ett fungerande och levande systematiskt arbete för att säkerställa kvaliteten i verksamheten. Med tanke på det stora förändringsarbete som nämnden och förvaltningen behöver gå igenom så är det av stor vikt att kvaliteten i verksamheten kan upprätthållas, trots besparingar.

För att klara att driva det nödvändiga förändringsarbete som behöver genomföras behöver det finnas en stark organisation med tydligt ledarskap. Ledningsarbetet måste bestå av ledningsfunktioner som bildar en tydlig förändringskoalition. Enligt vår bedömning är ledningsfunktionerna dimensionerade något i underkant. Vi tänker främst på verksamheterna myndighetsutövning och arbetsmarknadsenhet som leds av en enhetschef och består av två mycket viktiga verksamheter som framöver kommer behöva tydlig styrning, uppföljning men också kunna erbjuda stöd och entusiasm till medarbetare. Det gäller också enhetschef för hemtjänst som tillsammans med ansvarig för bemanningsenheten behöver samverka tätt för att möjliggöra ett effektivt resursutnyttjande. Omdisponering av ledningsfunktioner kan vara nödvändiga även inom andra verksamheter och den tillträdande socialchefen behöver ha viss möjlighet att utveckla och påverka sin organisation.

Faktorer som påverkar nuläget

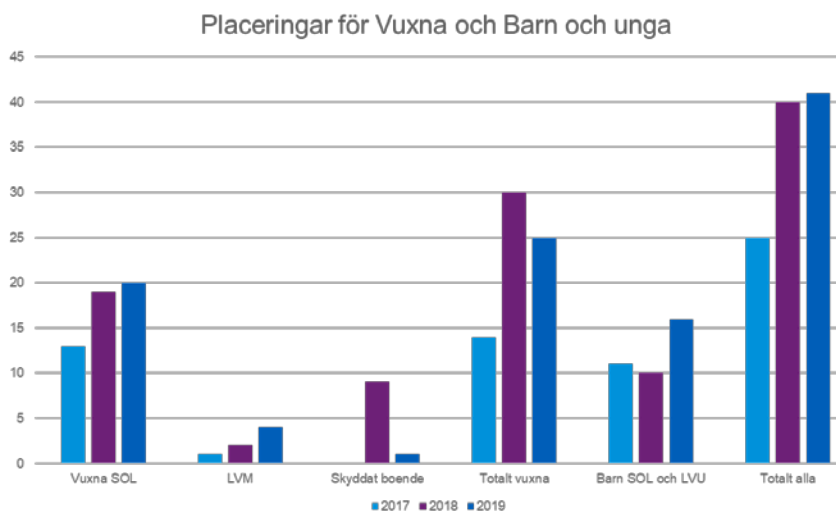
Placeringskostnader

Antalet placeringar samt de sammanlagda kostnaderna för placering har ökat under åren 2017-2019. Det gäller för såväl barn och unga som för vuxna.

Under 2017 var 13 vuxna personer placerade under något tid enligt SoL samt en placering enligt LVM. För 2018 var 19 personer placerade enligt SoL (fyra placerades under 2017), två placerade enligt LVM samt nio placeringar avseende skyddat boende och anhöriga. För 2019 var antalet 20 SoL-placeringar (varav fyra från 2018), en LVM samt tre LVM-placeringar från 2018 samt en skyddsplacering, sammanlagt 25.

När det gäller placeringar av barn och unga fanns elva barn placerade under 2017. Fem barn var placerade enligt SoL och sex barn var placerade enligt LVM. En placering avslutades under året resterande tio placeringar kvarstod som placerade i ingången till 2018. Under 2018 tillkommer fem placeringar varav fyra avser LVU och en avser SoL. Tre placeringar enligt LVU och två enligt SoL avslutas. Tio placeringar kvarstår inför 2019. Under 2019 tillkommer tolv placeringar, åtta LVM och fyra SoL-placeringar. Fyra LVM och två Sol placeringar avslutas. Det innebär att vid ingången till 2020 kvarstår 16 placerade barn, vilket är en stor ökning av antalet placerade från åren 2017- 2018 då antalet placeringar var ca 10. Det har dessutom varit fler och kostsammare placeringar under året.

Utvecklingen av det totala antalet placeringar mellan åren 2017-2019 framgår enligt tabellen nedan. Till detta kommer ett ökat kostnadsläge som bidrar till ökade kostnader totalt sett.



Faktorer som påverkar nuläget

Försörjningsstödet

Kostnader för försörjningsstödet har ökat över tid från januari 2017 till nu och det ser ut att vara en ihållande trend. Det anses bero på arbetsmarknadsläget men också på en större tillströmning av nyanlända som inte har hunnit etablera sig på arbetsmarknaden efter att etableringsfasen avslutats.

Det har hittills, och kommer även framöver att påverka arbetsmarknadsenheten mycket enligt intervjuerna.

Försörjningsstödet har också påverkats av brister i samverkan med den med Karlskoga kommun gemensamma gymnasienämnden. En bidragande faktor till det stora underskottet är antalet utskrivna från SFI. Utskrivningen skedde då utbildning lades ner på grund av att nämnden behövde spara in på lärartjänster till SFI. Socialnämnden var medveten om kostnadskonsekvenserna kring detta, men den hade inte förmedlats till gymnasienämnden alternativt fanns inte en fungerande samverkan runt frågan. Enligt socialnämndens egna beräkningar anses kostnadsökningen under 2019 på grund av utebliven SFI-utbildning till ca 3 miljoner kronor.

Uppföljningen av försörjningsstödskostnaderna har fallerat då det vid årets slut visat sig att försörjningsstöd motsvarande ca 7-8 miljoner kronor inte har haft täckning i budget, något som inte känts till inom ekonomikansliet.

Införande av heltid som norm inom äldreomsorgen

I intervjuerna beskrivs att införandet av heltid som norm har inneburit en övertalighet om sju tjänster inom äldreomsorgen, vilket motsvarar ungefär 3-3,5 miljoner kronor årligen.

Därutöver har det skett en utökning av äldreomsorgens verksamhet i form av en mötesplats och restaurang riktad till kommunens pensionärer.

Analys verksamheter som drivit kostnader

Analys av stegrande verksamhetskostnader placeringar

Vi ser en tydlig ökning av såväl placeringar för barn och unga som för vuxna. Det framkommer av intervjuerna att det pågår ett arbete med att utveckla hemmaplanslösningar i större utsträckning och ett förändringsarbete inom arbetsgruppen har påbörjats, men även om denna möjlighet har utvecklats har kostnaderna kvarstått eller tilltagit.

Vi anser därmed att ett arbete mot att korta ner placeringstiden för externt köpta insatser samt erbjuda väl fungerande hemmaplanslösningar behöver utvecklas. Arbetet behöver ske med inriktning på både ekonomi och kvalitet. Det är inte omöjligt att insatser på hemmaplan genom samverkan mellan socialtjänsten, hemmet, skolan civilsamhället etc. kan leda till ökad kvalitet, med tanke på att samlade erfarenheter av externa placeringar visar att insatsen inte nödvändigtvis ger önskvärt resultat. Det innebär inte att hemmaplanslösningar kan ersätta placeringar helt. Placeringar kan ibland vara nödvändigt för att bryta ett destruktiv beteende etc och små barn kan ibland behöva uppväxtplaceras i familjehem.

För att kunna sänka kostnader för placeringar behöver en tät uppföljning genomföras. Dessutom krävs förberedande stöd på hemmaplan till föräldrar och ungdomen liksom en fungerande samverkan med skolan och barnpsykiatri m.m. En förbättrad uppföljning i syfte att aktivt korta placeringstider då kvarboendepincipen/närhetsprincip gäller för såväl vuxna som unga.

Uppföljning av kostnader för upphandlad verksamhet och intern verksamhet

För att kunna följa den nödvändiga metodutvecklingen och kostnadsutvecklingen behöver förvaltningen följa upp såväl kostnaden för externt köpt verksamhet, till exempel placeringar, som den interna kostnaden för insatser i egen regi per brukare för att säkerställa att utvecklingen går åt rätt håll.

Vi menar att förvaltningen behöver beräkna kostnaden per insats (eller timme om det är lämpligare) för till exempel öppenvårdsinsatser till familjer eller vuxna utförda i egen regi som en del i att kunna bedöma effektiviteten i de egna insatserna i förhållande till köpta insatser eller/och placeringar samt för att kunna analysera förändringsbehov etc.

Försörjningsstöd

För att påverka den negativa utvecklingen av ökat behov av försörjningsstöd krävs en aktiv arbetsmarknadsenhet som kan samverka såväl med Arbetsförmedlingen, den kommunala vuxenutbildningen som med det lokala näringslivet och med kommunens egna verksamheter.

Vi har noterat att det är en och samma enhetschef som har ansvar för både myndighetsutövningen och verkställigheten av insatser inom IFO och arbetsmarknadsenheten. Dessa två områden är båda mycket väsentliga för att lyckas i uppdraget att minska kostnader. För att klara detta uppdrag i en redan ansträngd verksamhet där allvarliga brister påtalats från IVO krävs en tydlig och fungerande ledning. Vi har inte funnit några brister i det nuvarande ledarskapet, men vi vill betona vikten av att möjliggöra för ett aktivt ledarskap inom båda dessa så viktiga områden för att lyckas i arbetet för en mer effektiv organisation.

Införande av heltid som norm inom äldreomsorgen

Vid införande av en heltid som norm är det av största vikt att det sker genom kommunikation och information till alla medarbetare samt med en tydligt uppföljning och medvetenhet för att implementeringen ska fungera på det sätt som avsetts. I annat fall riskerar införandet att medföra höjda kostnader som man inte kalkylerat med. Ett tätt och nära samarbete mellan hemtjänstens utförare och bemanningsenheten är en nödvändighet. I intervjuerna beskrivs att införandet har medfört en övertalighet om sju tjänster. På samma sätt som inom IFO kommer här ett aktivt ledarskap att krävas.

Finansförvaltningen

Balanskontot för flyktingmedel

Intäkterna från Migrationsverket bokas på ett balanskonto och sedan fördelas ut på förvaltningarna enligt en etablerad modell som använts under flera år.

Viss del avsätts centralt och ligger under året kvar på ett balanskonto och ska täcka kostnaderna i driften för flyktingverksamheten som uppstår under året. Om det är så att kommunen satt av mer än kostnaderna i driften har intäkterna sparats för att möta framtida kostnader.

I bokslutet för 2019 konstaterades att när denna återföring skulle göras saknades medel för att täcka kostnaderna. Intäkterna har jämfört med 2018 minskat med ca 4 Mkr. Samtidigt har kostnaderna ökat för bl. a. försörjningsstöd.

I uppföljningar som gjorts löpande under året har migrationsverksamheten följts upp som en egen verksamhet där vi noterat brister. Det har inte funnits tillräckligt god kontroll över de intäkter som funnits på balanskontot under året och vid slutet av året identifierades en brist.

Enligt ny rutin kommer intäkterna att bokas direkt så att det därigenom är en bättre kontroll över kostnaderna under året.

Vår reflektion är att de uppföljningar som görs avseende migrationsverksamheten som ett eget verksamhetsområde inneburit att kontrollen delvis gått förlorad då det förmodligen funnits en viss förväntan i att underskottet skulle täckas av intäkter från Migrationsverket via balanskontot. Vi föreslår att särredovisningen avseende migrationsverksamheten tas bort och att samtliga verksamhetskostnader följs upp samlat bl. a. i syfte att säkerställa ett samlat grepp över nämndens verksamhetskostnader.

Underskott i finansförvaltningen

Det mest väsentliga underskottet i finansförvaltningen på ca 10 Mkr är hänförligt till pensionsförvaltningen. Kommunen har i sin budget för 2019 förlitat sig på ett underlag från KPA som är daterat i augusti 2018. Då ersättningar för bl. a. kostnader för omställning och pensioner för förtroendevalda som slutat efter valet 2018 inte beaktats. En uppdatering borde ha skett efter valet 2018.

Likaså har inte samtliga uppgifter följt med över när KPA bytt system och viss del av felet är även hänförligt så långt tillbaks i tiden som 2011.

Till detta kommer även temporära uttag av intjänad pensionsrätt på ca 1 Mkr som inte är med i underlaget från KPA, men som kommunen nu lägger till i underlaget för budget och prognos.

Vid tiden för detta rådgivningsuppdrag pågår alltjämt en korrespondens mellan kommunens ekonomiavdelning och KPA för att säkerställa att samtliga uppgifter nu är tillgängliga för KPA och att underlagen fortsättningsvis kommer att vara kompletta så att liknande väsentliga fel inte ska kunna uppstå framöver.

Rekommendationer

Vi har sett att det inom socialnämnden (kanske inom hela kommunen) sedan en lägre tid tillbaka saknas en krismedvetenhet och en tydlig gemensam målbild för i vilken riktning socialtjänsten (och kanske hela kommunens verksamhet) behöver röra sig mot, utifrån såväl ekonomiska som kvalitetsmässiga aspekter:

- Det krävs politiskt mod, samsyn och uthållighet för att vända kostnadsutvecklingen. Vi ser ett starkt behov av att skapa en gemensam krismedvetenhet inom hela det politiska spektret.
- En medvetenhet om behovet av förändring inom verksamheten behöver etableras, utifrån ekonomiska aspekter men också utifrån kvalitativa aspekter.
- En gemensam målbild behöver skapas som anger den riktning socialnämndens verksamhet behöver utvecklas mot. För att lyckas med en förändring behöver såväl chefer på alla nivåer, medarbetare som politiker känna ett starkt engagemang att nå målbilden.
- Kommunicera sedan målbilden till medarbetare inom alla berörda verksamheter. Målbilden och förändringsarbetet behöver kommuniceras på ett sätt så att engagemanget hos medarbetarna väcks. I det arbetet är enhetschefernas engagemang mycket betydelsefullt.
- Förändringsarbetet behöver utgå från konkreta verksamhetsområden såsom utvecklingen av försörjningsstöd, antalet placeringar och ökande kostnader inom äldreården etc.

- Förändringsarbetet behöver beskrivas så konkret som möjligt, t.ex. genom en handlingsplan etc. Glöm inte att formulera de små stegen och att kommunicera framgångar

Vi har sett att det finns brister i uppföljningen och analysen av verksamheten utifrån utvecklingsbehov. Det saknas också realistiska ekonomiska beräkningar av hur åtgärder bidrar till kostnadsminskningar och hur utfallet av åtgärden faller ut

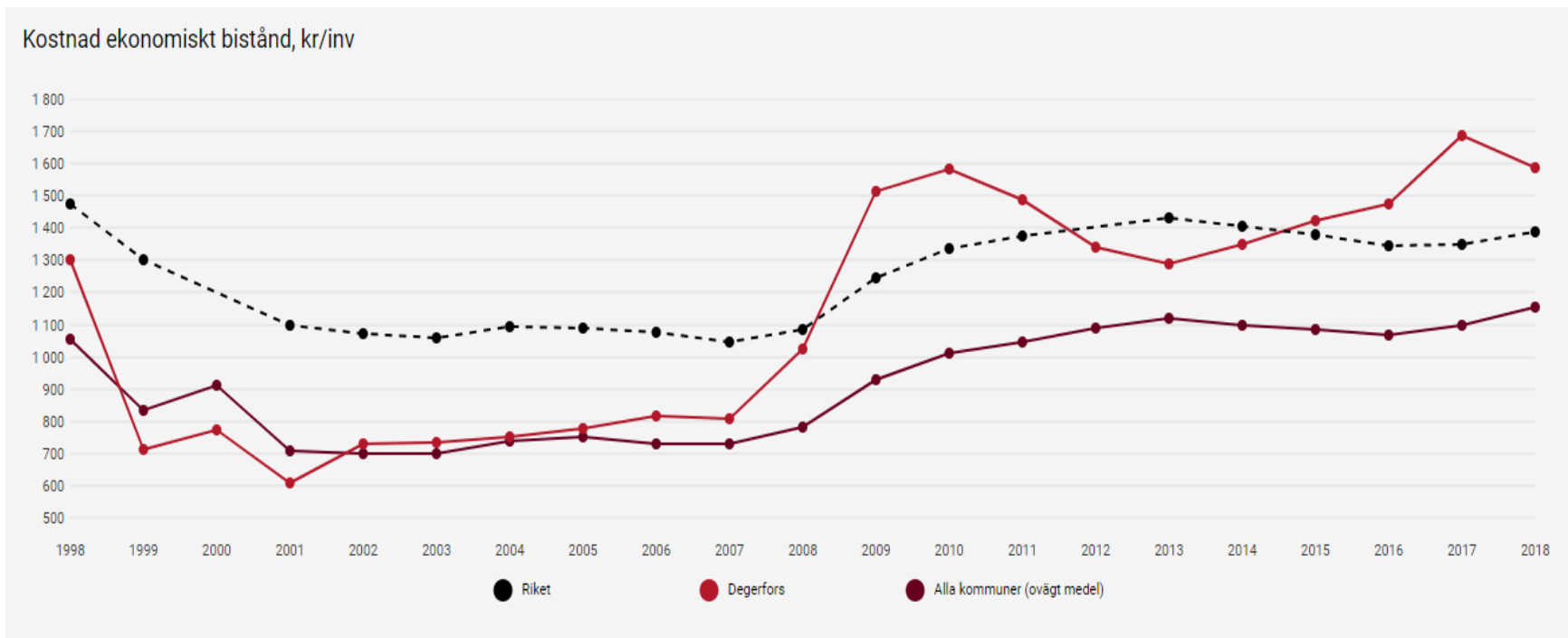
- Uppföljning av verksamhetens arbete behöver förbättras och fördjupas så att det går att följa kostnader och volymer för den egna verksamheten och för att chefer ska kunna analysera sin verksamhet och därigenom se vad som behöver utvecklas förändras framöver etc.
- Varje framtaget förslag på åtgärd för kostnadsreducering måste följas av en realistisk beräkning av åtgärdens potential att minska kostnaden och när kostnadsminskningen träder i kraft, för att inte ge åtgärden en oriktig bild av möjligheten att faktiskt reducera kostnader
- Ändra kostnadsuppföljningen till att redovisa de olika verksamhetskostnaderna inklusive kostnader hänförliga till migration. Migrationsverksamhet är ingen separat verksamhet, utan olika kostnader inom det som redovisas som migrationsverksamhet är hänförliga till andra verksamheter som bedrivs i kommunen.

Rekommendationer

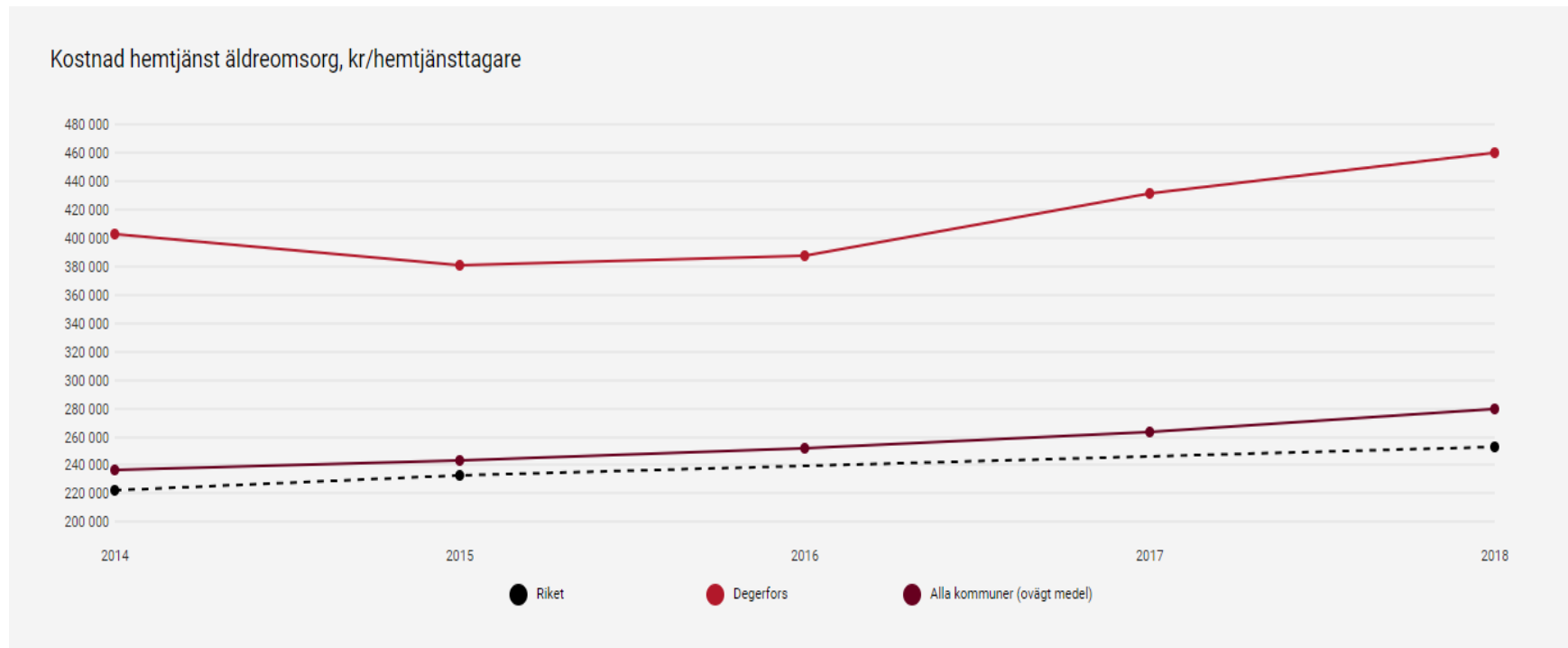
De områden som vi anser att socialnämnden fortsatt behöver fortsatt genomlysas är:

- **Insatser till barn och unga hemmaplanslösningar och placeringar**
- **Insatser till vuxna hemmaplanslösningar och placeringar**
- **Arbetsmarknadsinsatser**
- **Äldreomsorgens bemanning**
- **Samverkan med samarbetspartners**
- **Verksamhetsuppföljning avseende ekonomi och kvalitet**

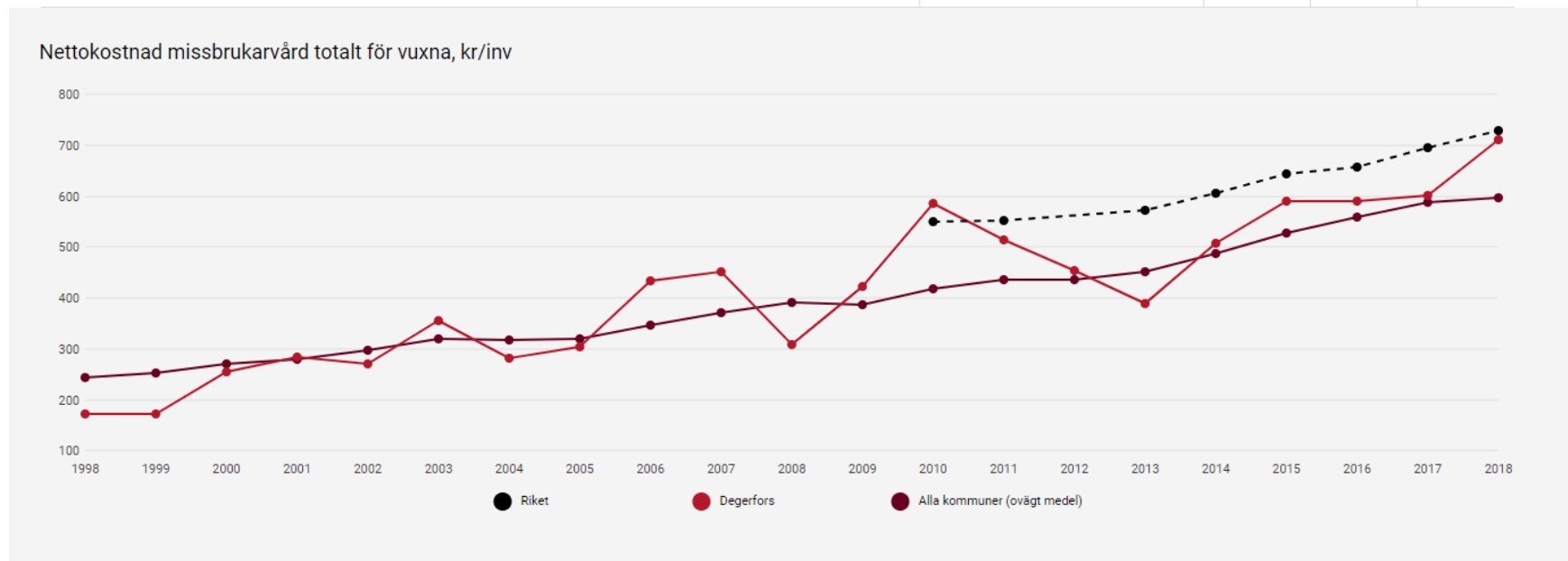
Statistik från RKR, Ekonomiskt bistånd



Statistik RKR, Hemtjänst



Statistik RKR, missbrukarvård





kpmg.com/socialmedia

The information contained herein is of a general nature and is not intended to address the circumstances of any particular individual or entity. Although we endeavor to provide accurate and timely information, there can be no guarantee that such information is accurate as of the date it is received or that it will continue to be accurate in the future. No one should act on such information without appropriate professional advice after a thorough examination of the particular situation.

© 2020 KPMG AB, a Swedish limited liability company and a member firm of the KPMG network of independent member firms affiliated with KPMG International Cooperative ("KPMG International"), a Swiss entity. All rights reserved.

The KPMG name and logo are registered trademarks or trademarks of KPMG International.



§ 114

Dnr 00047-2020

Motion: Mini Maria-mottagning i Degerfors

Socialnämndens beslut

Socialnämnden bifaller motionen,

Samt beslutar att utreda vilka möjligheter det finns att samverka och stötta regionens verksamhet både inom socialnämnden samt kultur och utbildningsnämnden.

Nämndens beslut skickas till kommunfullmäktige för information.

Sammanfattning av ärendet

Sedan 2020 pågår det regionalt en utredning av att bygga ett stöd för Maria Ungdoms målgrupp i olika delar av länet. Och där finns Degerfors som ett område som är intressant.

Det finns behov av att kommunen utreder parallellt möjligheter för samverkan och hur man på bästa möjliga sätt kan stötta upp verksamheten. Förvaltningen ser ett stort behov av en mottagning lokalt.

Mini Maria är en mottagning för unga missbrukare upp till 25 år. Mottagningen ska erbjuda en enkel ingång för unga och deras anhöriga genom att snabbt erbjuda snabb hjälp och stöd. I Örebro finns en Maria Ungdom mottagningen i samverkan mellan Region Örebro län och Örebro kommun.

Utredning pågår sedan hösten 2020 av Region Örebro län, Vårld och folkhälsa, regional utveckling, Region Örebro län gällande Maria Ungdom och en relaterad verksamhet i Degerfors.

I april hölls en digital workshop där det fördes diskussion om möjliga sätt att bygga upp ett ännu bättre stöd för Maria Ungdoms målgrupp i Degerfors. Socialtjänstens öppenvård, skolans elevhälsa, IFO, socialnämndens ordförande samt vårdcentralen deltog vid workshopen.

Kommunens verksamheter inom skola och socialtjänst i Degerfors behöver parallellt utreda vilka möjligheter det finns till att samverka och stötta mottagningen framöver. Förvaltningen ser ett stort behov av en mottagning lokalt då det idag saknas denna kompetens inom förvaltningens öppenvård.



Finansiering

Omfördelning av befintliga resurser inom befintlig budget.

Konsekvensbeskrivning

Risk och konsekvensanalyser kommer att genomföras så snart det är klart med utredning gällande omfattning av insatser från de olika huvudmännen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2021-06-29

KF § 27, 2020-02-24

Skickas till

Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige

Motion till Kommunfullmäktige – Degerfors kommun

I Degerfors Kommun har vi "Degerforsmodellen" som styr det förebyggande arbete för barn och ungdomar.

Vi behöver fortsätta att utöka åtgärder för att våra barn och unga inte hamnar i någon form av utanförskap.

Mini Maria mottagning kan vara en ytterligare insats.

Det är en mottagning för unga upp till 25 år. Den vänder sig till unga missbrukare.

I Örebro har man startat en förra året, där hela länets kommuner är välkomna. Den nya mottagningen erbjuder en enkel ingång för unga och deras anhöriga genom att kunna erbjuda snabb hjälp och stöd. En styrka de ser är att den unge/och eller deras anhöriga själva kan söka sig till mottagningen utan att först vända sig till kommunen eller via remiss från regionen.

Den vänder sig till de som har funderingar eller bekymmer kring missbruk och drogberoende. Den unge, deras familjer och nätverk ska erbjudas hjälp i form av rådgivning, stöd och behandling.

När det handlar om ungas situation har man sett ett ökat behov av samarbete mellan kommun och region. Genom detta samarbete kan de nå unga invånare och deras föräldrar både bättre och effektivare sätt och därigenom förebygga en mer långtgående drogproblematik.

Om vi själva kunde få till en sådan mottagning, där vi står för personal från socialen och regionen för deras personal.

Det blir lätt- tillgängligt för familjer att söka sig dit. Att åka till Örebro gör tyvärr att många familjer avstår tills det gått så långt med problematiken, då är dessa individer svårare att rehabilitera. Vilket logiskt medför ett större lidande på individnivå samt större kostnader för kommun och region.

Med anledning av det här förslaget föreslår vi att kommunfullmäktige beslutar:

- att Degerfors kommun undersöker om det är möjligt att starta upp en egen Mini Maria mottagning i Degerfors.

Anneli Mylly (V)

Kim Bäckström (V)

Degerfors kommun Kommunstyrelsen	
Ank	2020 -01- 30
Dnr.	KS. 33-2020/1



§ 34

Dnr 00024-2021

Anmälan av motion: Inför öppna sammanträden och web-sändningar i Degerfors kommun

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning

Sammanfattning av ärendet

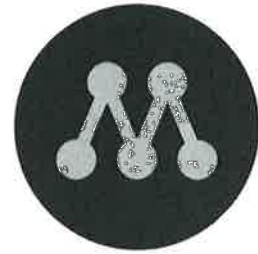
Anna Nordqvist (M) har inkommit med en motion om att websända kommunfullmäktig- och kommunstyrelsesammanträden, införa öppna sammanträden för kommunstyrelsen samt att arbeta för att förbättra det politiska debattklimatet i Degerfors kommun.

Beslutsunderlag

Motion från Anna Nordqvist (M), 2021-01-20

Skickas till

Kommunstyrelsen



Motion

Inför öppna sammanträden och web-sändningar i Degerfors kommun.

Varje kommun i Sverige kan själva råda över huruvida kommunens nämndsammanträden ska vara öppna för allmänhet och media eller inte. Vissa kommuner använder sig av podcast eller livestreaming av radiosändningar. Flera kommuner har också valt att utöver kommunfullmäktigesammanträden ha öppna nämndsammanträden för allmänhet och media, främst gällande kommunstyrelsen. Detta för att öka insyn och skapa transparens mot kommunernas medborgare. Vissa kommuner väljer att web-sända både kommunstyrelse- och kommunfullmäktigesammanträden med liknande syfte.

I Degerfors kommun har vi använt oss av "poddar" men alla fullmäktigesammanträden ligger inte ute på hemsidan eller finns att ta del av någon annanstans på webben. Nu ser vi över digitala lösningar för att kunna genomföra digitala fullmäktige- och nämndsammanträden, något som är oerhört viktigt för att upprätthålla demokratin under rådande pandemi. I samband med detta borde vi även se över möjligheten till att allmänheten får möjlighet att följa kommunfullmäktige och även kommunstyrelsen via webben.

Ett annat förslag är att tillåta öppna kommunstyrelsesammanträden för allmänhet och media där de kan vara med och lyssna under ordnade former efter de lagar och regler som gäller och i de ärenden som inte gäller myndighetsutövning eller faller under sekretess.

Att införa dessa förslag skulle öka transparensen gentemot Degerfors medborgare och ge möjlighet till bättre insyn i den politiska debatten. Genom detta ges alla möjlighet att kunna följa beslutsgångar i aktuella sakfrågor vilket kan öka intresset för politik och samhällsfrågor samt stärka demokratin. Något ytterligare som vi anser positivt av att införa öppna sammanträden och websända från kommunfullmäktige och kommunstyrelse är att det även skulle kunna bidra till ett förbättrat politiskt debattklimat i vår kommun.

Jag yrkar därför att kommunfullmäktige beslutar enligt följande:

- Att websända kommunfullmäktige- och kommunstyrelsesammanträden
- Att införa öppna sammanträden för kommunstyrelsen
- Att arbeta för att förbättra det politiska debattklimatet i Degerfors kommun.

Anna Nordqvist
Moderaterna

Degerfors kommun Kommunstyrelsen	
Ank	2021 -01- 20
Dnr.	KS 24-2021//



Susanna Weiberg, 0586-481 59
susanna.weiberg@degerfors.se

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ändring av detaljplan för del av Svartviken 1:6, granskning

Förslag till beslut (ks au beslutar)

1. Granskning av förslag till ändring av detaljplan för del av Svartviken 1:6 ska genomföras med de ändringar som redovisas under rubrikerna kommentarer i samrådsredogörelsen.
2. Kommunens ställningstagande om att det detaljplanen medger inte kommer att innebära betydande miljöpåverkan offentliggörs.

Sammanfattning av ärendet

Samråd om förslag till ändring av detaljplan för del av Svartviken 1:6 har ägt rum 28 juni – 14 juli 2021. Inkomna yttranden har sammanställts och kommenterats i en samrådsredogörelse. Granskning av förslaget ska nu genomföras innan ändringen av detaljplanen kan antas av kommunstyrelsen.

Ärendet

Området som berörs av ändringen av detaljplanen är beläget i norra delen av Svartå tätort, mellan väg 205 och sjön Stor-Björken. Det omfattar ungefär 2/3 av den privatägda fastigheten Svartviken 1:6. Syftet med ändringen är att lägga till fler användningar för att planen ska bli mer flexibel. Användningen småindustri och i särskilda fall bostad kompletteras med centrum. Dessutom justeras området som inte får förses med byggnad, sk prickmark, så att det stämmer bättre med nuvarande behov.

Ändringen av detaljplanen kommer att gälla tillsammans med nuvarande detaljplan B1 (18-KVI-1031), *Förslag till byggnadsplan för del av Svartå samhälle (Stationsområdet)*, laga kraft 1956-12-31.

Flera ändringar har gjorts i planförslaget, framför allt avseende risker kopplade till närheten till länsvägen och järnvägen. Ändringarna redovisas under rubrikerna kommentarer i samrådsredogörelsen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2021-06-15 § 56 att det ändringen av detaljplanen kommer att medge inte bedöms medföra betydande

miljöpåverkan och att en miljöbedömning enligt PBL 4 kap § 34 därför inte ska upprättas.

Miljö- och samhällsbyggnadsavdelningen

Susanna Weiberg
stadsarkitekt



Susanna Weiberg, 0586-481 59
susanna.weiberg@degerfors.se

Ändring av detaljplan för del av Svartviken 1:6

Planförslaget har varit utsänt på remiss och samråd till markägare, myndigheter, förvaltningar och övriga berörda under tiden 28 juni – 14 juli 2021.

Planhandlingarna har även funnits på kommunens hemsida, i biblioteket samt i nämndhusets entré.

Yttranden har under samrådet inkommit från Bergslagens Räddningstjänst, Lantmäteriet, Trafikverket och Länsstyrelsen.

Nedan redovisas och kommenteras inkomna yttranden.

Bergslagens räddningstjänst har inget att erinra i ärendet.

Lantmäteriet anser att bestämmelsen om utnyttjandegrad bör ses över. (Bilaga 1).

Kommentar: Bestämmelsen om utnyttjandegrad omformuleras.

Trafikverket anser att risker kopplat till järnvägen och vägen behöver belysas ytterligare. (Bilaga 2).

Kommentar: Förslaget ändras genom att endast byggrätt för komplementbyggnader respektive veranda/entré medges närmast vägen, samlingslokaler undantas från användningen centrum och bestämmelser om utrymning och friskluftsintag införs. Planbeskrivningen kompletteras.

Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap. 10 § PBL och nu kända förhållanden att frågor som berör människors hälsa och säkerhet med avseende på farligt gods, buller och förorenade områden måste lösas på ett tillfredsställande sätt för att ett antagande av detaljplanen inte ska prövas av dem. Även råd enligt 2 kap. PBL lämnas. (Bilaga 3).

Kommentarer:

Farligt gods och byggnadsfritt avstånd

Förslaget ändras genom att endast byggrätt för komplementbyggnader respektive veranda/entré medges närmast vägen, samlingslokaler undantas från

användningen centrum och bestämmelser om utrymning och friskluftsintag införs. Planbeskrivningen kompletteras.

Buller

Byggrätt för bostäder utökas inte.

Förorenade områden

Uppgifter om förorenade områden i närområdet läggs till i planbeskrivningen.

Miljö kvalitetsnormer för vatten

Planbeskrivningen kompletteras med information om sjön Stor-Björken.

Planbestämmelser

Bestämmelsen om utnyttjandegrad omformuleras.

Miljö- och samhällsbyggnadsavdelningen

Susanna Weiberg
stadsarkitekt



2021-07-14

LM2021/022339-0002

Degerfors kommun
kommun@degerfors.se**YTTRANDE I ÄRENDE LM2021/022339**

DATUM:	2021-07-14	ERT ÄRENDE:	KS 163-2020
KOMMUN:	DEGERFORS	LÄN:	ÖREBRO LÄN
SKEDE:	SAMRÅD		

Ändring av detaljplan för del av Svartviken 1:6

Vid genomgång av planförslagets handlingar har följande noterats:

Delar av planen som bör förbättras/ses över

UTNYTTJANDEGRAD

Inom planområdet används bestämmelsen e₁ som anger att högsta byggnadsarea är 25 % av kvartersmarken. Det blir dock ottydligt vilken yta som ska anses vara ”kvartersmarken” som bestämmelsen relaterar till. Kvartersmarken är inom det berörda området dessutom uppdelad i två olika användningar.

Lantmäteriet vill avråda från bestämmelser som är ottydliga och anser att det bör preciseras till vilken yta som bestämmelsen relaterar. Lantmäteriet noterar att det är vanligt med formuleringar som anger högsta utnyttjandegrad som en % av användnings- eller egenskapsområdet eller där högsta utnyttjandegrad anges som en viss % av fastighetens yta inom användnings- eller egenskapsområdet.

För Lantmäteriet

Kristina Lindqvist

Kopia till:

orebro@lansstyrelsen.se

OM PERSONUPPGIFTER

Information om hur Lantmäteriet behandlar personuppgifter går att hitta på <https://www.lantmateriet.se/personuppgifter> eller genom att kontakta Kundcenter på telefonnummer 0771-63 63 63.

Degerfors kommun
Kommunstyrelsen
Ank 2021-06-30
Dnr KS 163-2020/15

Från: elis.hoglund@trafikverket.se
Till: Degerfors kommun
Kopia: orebro@lansstyrelsen.se
Ärende: KS 163-2020
Datum: den 30 juni 2021 10:54:29

Degerfors kommuns dnr: KS 163-2020
Trafikverkets dnr: TRV 2021/79854

Samråd gällande ändring av Detaljplan för del av Svartviken 1:6 i Degerfors kommun

-
Syftet med detaljplanändringen är att komplettera med användningen Centrum för att göra planen mer flexibel.

Nordöst om planområdet är länsväg 205 och Värmlandsbanan belägna. Länsvägen har ett utökat byggnadsfritt avstånd på 30 meter samt är en sekundär led för farligt gods. Värmlandsbanan är en primär led för farligt gods. Med anledning av att ändringen av detaljplanen medger centrumändamål och att befintlig plan är från 50-talet anser Trafikverket att risker kopplat till farligt gods från länsvägen och järnvägen samt urspårning från järnvägen behöver belysas ytterligare.

Befintlig byggnad är lokaliserad cirka 10 meter från vägkanten, vilket innebär att byggnaden är lokaliserad inom de 30 meter som Trafikverket anser bör efterlevas vid nybyggnation. Detaljplaneändringen medger att prickmarken slopas i stor utsträckning inom planområdet, förutom delen närmast vägen. Trafikverket anser att detaljplanen inte ska medge ny bebyggelse närmare än 30 meter från vägen. Undantag kan göras för verandan som planeras uppföras mot vägen då den klarar säkerhetszonen och är en plats där människor endast uppehåller sig tillfälligt.

Med vänlig hälsning

Elis Höglind
Samhällsplanerare

elis.hoglund@trafikverket.se
Direkt: 010-123 05 46

Trafikverket
Box 1140
631 80 Eskilstuna
Besöksadress: Tullgatan 8
Telefon: 0771-921 921
www.trafikverket.se

Länsstyrelsen
Örebro län

1(2)

YttrandeDatum
2021-07-01Diarienummer
402-5738-2021Degerfors kommun,
kommun@degerfors.se

Ändring av detaljplan för del av Svartviken 1:6, Degerfors kommun

Ändringen av detaljplanen har överlämnats till Länsstyrelsen i enlighet med 5 kap. 11 § plan- och bygglagen (PBL), standardförfarande. Länsstyrelsen har beretts tillfälle att lämna synpunkter.

Synpunkter på sådant som kan aktualisera prövning

Länsstyrelsen bedömer med hänsyn till ingripandegrunderna i 11 kap 10 § PBL och nu kända förhållanden att frågor som berör människors hälsa och säkerhet med avseende på farligt gods, buller och förorenade områden måste lösas på ett tillfredsställande sätt i enlighet med vad som anges nedan för att ett antagande inte ska prövas av Länsstyrelsen.

Prövningsgrunder enligt 11 kap. 10 § PBL

Farligt gods

Området som berörs av ändringen av detaljplanen ligger i anslutning till Värmlandsbanan som är transportled för farligt gods samt vid Bergslagsvägen (länsväg 205) som är sekundär transportled för farligt gods. Enligt *Riktlinjer för planläggning intill vägar och järnvägar där det transporteras farligt gods*, Länsstyrelsen Stockholms län (2016:4), behöver riskerna med transporter av farligt gods beaktas vid planläggning inom 150 meter från transportleder för farligt gods. Ändringen av detaljplanen medger en ny användning samt en utökad bygg rätt för gällande användningar. Dessa förändringar behöver lämplighetsprövas utifrån riskerna med farligt gods. Länsstyrelsen anser därför att ändringen av detaljplanen behöver kompletteras med en riskbedömning med hänsyn till planområdets närhet till transportleder för farligt gods.

Buller

Om ändringen av detaljplanen innebär en utökad bygg rätt för bostäder behöver planhandlingarna kompletteras med en bullerutredning.

Förorenade områden

På grannfastigheten sydöst om planområdet har en bensinstation funnits, ”Svartvikens bensinpump, övre”. Den är inte inventerad utan placerad i

Yttrande

2(2)

2021-07-01

402-5738-2021

branschklass 2. Länsstyrelsen har inga ytterligare uppgifter om den mer än att den lades ner efter 1969. Öster om planområdet ligger ”Svartå Bangård” som är placerad i riskklass 3. Kommunen behöver beakta och göra en bedömning av eventuella föroreningar i närområdet och dess påverkan på ändringen av detaljplanen.

Råd enligt 2 kap. PBL

Överensstämmelse med översiktsplan

Ändringen av detaljplanen strider inte mot översiktsplanen.

Undersökning av betydande miljöpåverkan

Kommunen bedömer att förslaget inte innebär betydande påverkan på miljön. Länsstyrelsen delar kommunens åsikt.

Miljökvalitetsnormer för vatten

Planbeskrivningen bör kompletteras med information om vattenförekomsten Stor-Björken, dess miljökvalitetsnormer samt en bedömning av om ändringen av detaljplanen riskerar att påverka möjligheterna att uppnå miljökvalitetsnormerna.

Byggnadsfritt avstånd

Utmed det allmänna vägnätet gäller ett så kallat byggnadsfritt avstånd, vilket generellt sträcker sig 12 meter från vägområdet. Länsstyrelsen kan, om det är nödvändigt med hänsyn till trafiksäkerheten, föreskriva att avståndet ökas till högst 50 meter. För länsväg 205 gäller ett utökat byggnadsfritt avstånd på 30 meter enligt Länsstyrelsens beslut 2008-08-21, vilket behöver beaktas i planen. Motiv och lämplighet att frångå det byggnadsfria avståndet behöver motiveras i planbeskrivningen.

Planbestämmelser

Formuleringen av planbestämmelsen som reglerar högsta byggnadsarea, e_1 , bör ses över och det bör förtydligas inom vilket område den gäller.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av bitr. enhetschef Jonas Jansson med samhällsplanerare Camilla Lund som föredragande.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Granskning xx september - xx

FÖRSLAG TILL BYGGNADSPLAN FÖR DEL AV SVARTÅ SAMHÄLLE (STATIONSOMRÅDET) I SVARTÅ KOMMUN, ÖREBRO LÄN

UPPRÄTTAT PÅ LÄNSARKITEKTRONTORET I ÖREBRO

ÖREBRO DEN 22 DECEMBER 1955 REVIDERAT DEN 23 JULI 1956

Bertil Persson
(BERTIL PERSSON)
LÄNSARKITEKT

Hasse Srdelund
(HASSE SRDELUND)
ARKITEKT

ÄNDRING AV DETALJPLAN

Denna plankarta redovisar med rött ändringar och tillägg till gällande detaljplan och ska läsas tillsammans med gällande detaljplan. Utöver ändringar och tillägg som anges med rött gäller detaljplan: B1 (18-KVI-1031) Förslag till byggnadsplan för del av Svartå samhälle (stationsområdet), laga kraft 1956-12-31.

Ändring av detaljplan (ÄDP) upprättad 2021-06-04

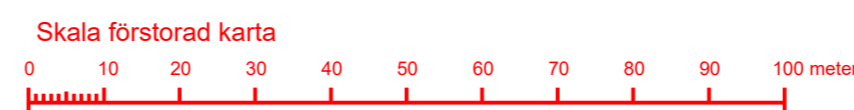
Ändring av detaljplan (ÄDP) antagen

Ändring av detaljplan (ÄDP) laga kraft

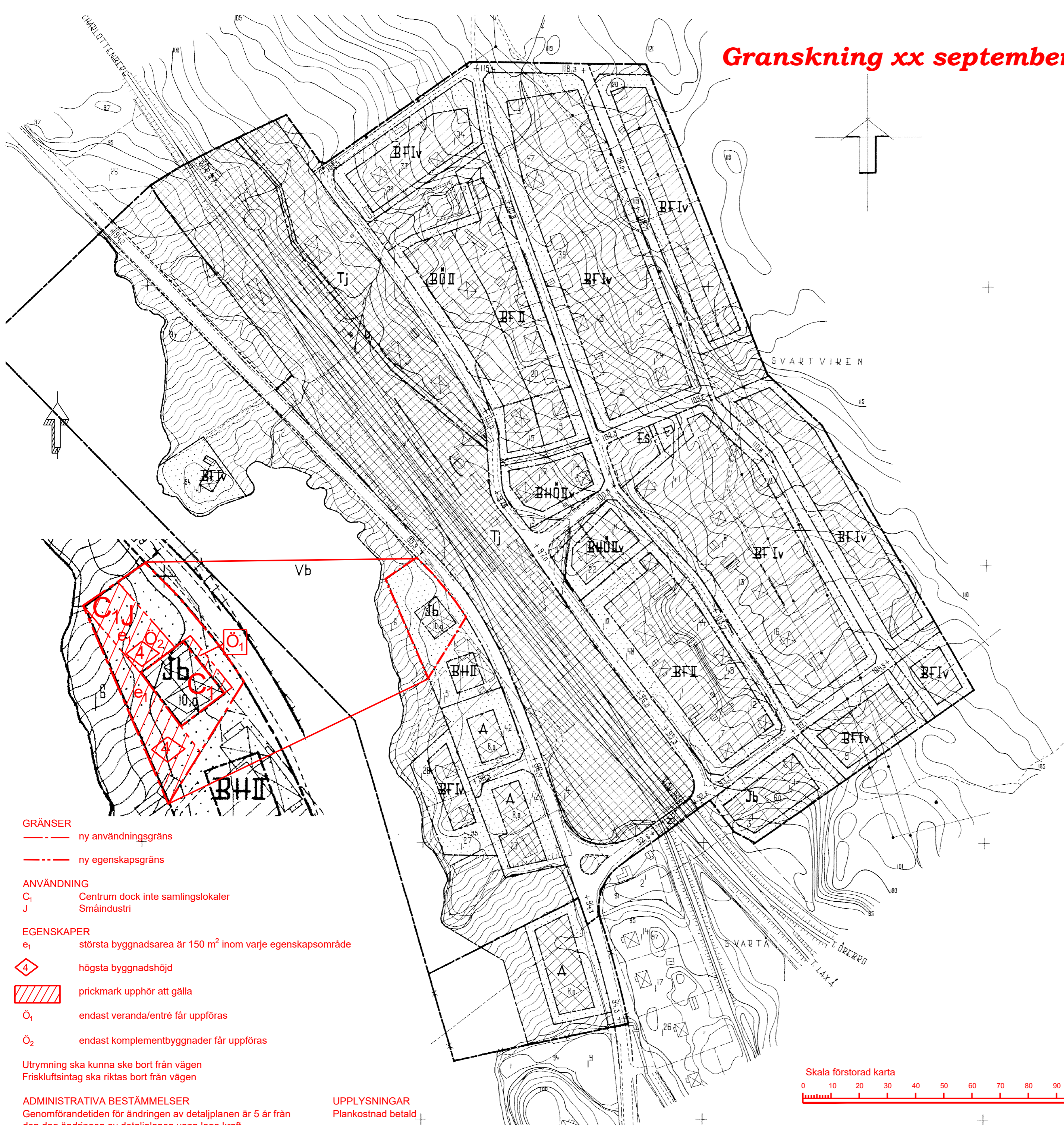
FÖRSLAGET ÄR UPPRÄTTAT PÅ GRUNDVAL AV EN UNDER ÅREN 1952-1953 AV DISTRIKTLANTMÄTAREN H. NÅSLUND UPPGJORD GRUNDKARTA.

BETECKNINGAR:

	FASTIGHETSGRÄNSER	
	ÄGOSLAGSGRÄNS	
	VÄG	
	STÄKET	
	STEMMUR RESP. HÅCK	
	DIKE RESP. BÄCK	
	BANK	
	JÄRNVÄGSSPÅR	
	KRAFTLEDNING	
	STRANDKONTUR	
	NIVÅRUVOR	
	BEF. BYGGNADER	
	PUNKT I RUTNÄT	
	BYGGNADSPLANSGRÄNS	
	OMRÅDESGRÄNS	
	BESTÄMMELSGRÄNS	
	GRÄNS MELLAN VÄG OCH PARKMARV, EJ AVSEDD ATT FASTSTÄLLAS	
	FÖRSLAGEN TOMTGRÄNS	
	VÄGMARV	
	PARK ELLER PLANTERING	
	OMRÅDE FÖR ALLMÄNT ÄNDAMÅL	
	B	BOSTADSÄNDAMÅL
	BH	BOSTADS- OCH HANDELSÄNDAMÅL
	ES	TRANSFORMATORSTATION
	Jb	SMÅINDUSTRI- OCH BOSTADSÄNDAMÅL
	Tj	JÄRNVÄGSÄNDAMÅL
	Vb	VATTENOMRÅDE SOM FÅR ÖVERBYGGAS
	U	MARK SOM ICKE FÅR REBYGGAS FÖRES MED BYGGNAD
	Z	TILLGÄNGLIG FÖR UNDERJORDISKA LEDNINGAR
	I II, y	DEL AV JÄRNVÄGSOMRÅDE TILLGÄNGLIG FÖR ALLMÄN GATUTRÄTIV
	FÖ	ANTAL VÄNINGAR RESP. VINDSINREDNING
	FO	FRILIGGANDE RESP. ÖPPET BYGGNADSSÄTT
	FO	BYGGNADSHÖJD
	FO	FÖRSLAGET BYGGNADSLÄGE, EJ AVSETT ATT FASTSTÄLLAS
	FO	FÖRSLAGEN VÄGHÖJD



SKALA 1:2000



GRÄNSER
- - - - - ny användningsgräns
- - - - - ny egenskapsgräns

ANVÄNDNING
C₁ Centrum dock inte samlingslokaler
J Småindustri

EGENSKAPER
e₁ största byggnadsarea är 150 m² inom varje egenskapsområde
4 högsta byggnadshöjd
prickmark upphör att gälla
Ö₁ endast veranda/entré får uppföras
Ö₂ endast komplementbyggnader får uppföras

Utrymning ska kunna ske bort från vägen
Friskluftstagn ska riktas bort från vägen

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER
Genomförandetiden för ändringen av detaljplanen är 5 år från den dag ändringen av detaljplanen vann laga kraft.

UPPLYSNINGAR
Plankostnad betald



Ändring av detaljplan för del av Svartviken 1:6

Degerfors kommun, Örebro län



©Lantmäteriet

GRANSKNING ks au

Innehållsförteckning

1	HANDLINGAR	3
2	PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG	3
3	PLANDATA.....	3
4	PLANPROCESSEN.....	4
5	TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDEN	5
5.1	Översiktsplan	5
5.2	Gällande detaljplan.....	5
5.3	Planuppdrag	7
6	FÖRUTSÄTTNINGAR	7
7	DETALJPLANEÄNDRING	8
8	PLANENS KONSEKVENSER	9
8.1	Bedömning av miljöpåverkan	9
8.2	Störningar och risker	9
8.2.1	Miljökvalitetsnormer.....	9
8.2.2	Förorenad mark	9
8.2.3	Trafik.....	10
8.2.4	Farligt gods.....	10
8.2.5	Bebyggelsefritt avstånd	11
8.2.6	Övrigt	11
8.3	Sociala konsekvenser.....	12
9	GENOMFÖRANDEFRÅGOR	12
9.1	Organisation och tidplan.....	12
9.2	Ekonomi.....	12
9.3	Fastighetsrättsliga frågor	12
9.4	Genomförandetid.....	12
10	MEDVERKANDE	12

1 HANDLINGAR

- ✓ Plankarta som redovisar ändringar, upprättad 2021-06-04 och reviderad 2021-09-10.
- ✓ Planbeskrivning som redovisar ändringar, upprättad 2021-06-04 och reviderad 2021-09-10.

Denna ändring av detaljplan kommer att gälla tillsammans med nuvarande detaljplan B1 (18-KVI-1031), *Förslag till byggnadsplan för del av Svartå samhälle (Stationsområdet), laga kraft 1956-12-31.*

2 PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Syftet med ändringen av detaljplanen är att lägga till fler användningar för att planen ska bli mer flexibel. Användningen småindustri och i särskilda fall bostad kompletteras med centrum (dock inte samlingslokaler). Dessutom minskas området som inte får förses med byggnad, sk prickmark, och ersätts delvis med ett område där endast komplementbyggnader får uppföras.

Syftet med den underliggande detaljplanen (B1) från 1956 var att reglera den norra delen av Svartå samhälle. Förutom att komplettera befintligt bostadsområde, Stationsområdet, med nya bostadskvarter har områden för allmänt ändamål lagts till i den södra delen av planområdet. Området som berörs av ändringen samt fastigheten söder om detta reglerades som ”områden för bl a affärs- och småindustriändamål, vilka för närvarande äro ianspråktagna för dylika ändamål”.

3 PLANDATA

Området (ca 2400 m²) som berörs av ändringen är beläget i norra delen av Svartå tätort, mellan väg 205 och sjön Stor-Björken. Det omfattar ungefär 2/3 av den privatägda fastigheten Svartviken 1:6. Dessutom berörs en liten del av Svartå 1:70 som ägs av Degerfors kommun.



Översiktskarta Svartå.

4 PLANPROCESSEN

En ändring av detaljplan kan användas för att anpassa planen till nya förhållanden och hålla den aktuell utan att genomföra hela den lämplighetsbedömning som görs vid upprättandet av en ny plan. Det finns i lagen ingen uttalad gräns för vad som kan göras inom ramen för ändring. Ändringen ska dock uppfylla plan- och bygglagens krav på tydlighet och rymmas inom syftet för den ursprungliga detaljplanen. Det är kommunen som avgör om det är lämpligt att använda sig av ändring av detaljplan i ett enskilt fall.

I aktuellt ärende föreslås komplettering av användningsbestämmelser samt justering av byggrätt avseende mark som inte får bebyggas. Den tillkommande användningen, centrum, bedöms komplettera befintlig användning, småindustri som ej får vålla olägenhet för närboende samt bostäder där så prövas lämpligt, på ett lämpligt sätt. De användningarna riskerar inte att störa varandra på ett ohanterbart sätt om de skulle komma att pågå på platsen samtidigt. Ändringen rymms inom syftet för den ursprungliga planen och bedöms därför vara av så begränsad omfattning att ändring av detaljplan kan användas.

Ändringen redovisas med rött på gällande plankarta och beskrivs i denna planbeskrivning. Vid plantolkning ska den underliggande planen och ändringen läsas tillsammans.

Ändringen av detaljplanen handläggs med standardförfarande enligt 5 kap. § 7 plan- och bygglagen. Standardförfarande kan användas om en föreslagen detaljplan är av begränsad betydelse, inte är av betydande intresse för allmänheten och om den överensstämmer med översiktsplanen och länsstyrelsens granskningsyttrande. Endast närmast berörda, sakägare, Länsstyrelsen och Lantmäteriet behöver höras.



Planprocessens fyra steg. Planförslaget är nu i granskningskedet.

5 TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDEN

5.1 Översiktsplan

Följande riktlinjer i översiktsplanens 5:e kapitel berör särskilt förslaget:

- 5.4 I Svartå och Åtorp ska plats beredas för industrietableringar och andra företagsetableringar.
- 5.5.1 I Svartå och Åtorp är det särskilt viktigt att kommunen medverkar till att det finns förutsättningar för ett fortsatt utbud av livsmedelsvaror.
- 5.5.2 Etableringar av caféer och restauranger prioriteras i centrum och längs Letälvens stränder i och i anslutning till tätorterna men bör även i övrigt ses positivt, särskilt på de mindre tätorterna och på landsbygden.
- 5.5.1 (bilaga 1) I Svartå och Åtorp är utbudet av butiker begränsat. I Svartå finns endast livsmedelsaffär medan det i Åtorp utöver livsmedelsaffär finns frisör och café. Nyetableringar på de båda orterna är välkomna.

Förslaget till ändring av detaljplanen är förenligt med översiktsplanen.

5.2 Gällande detaljplan

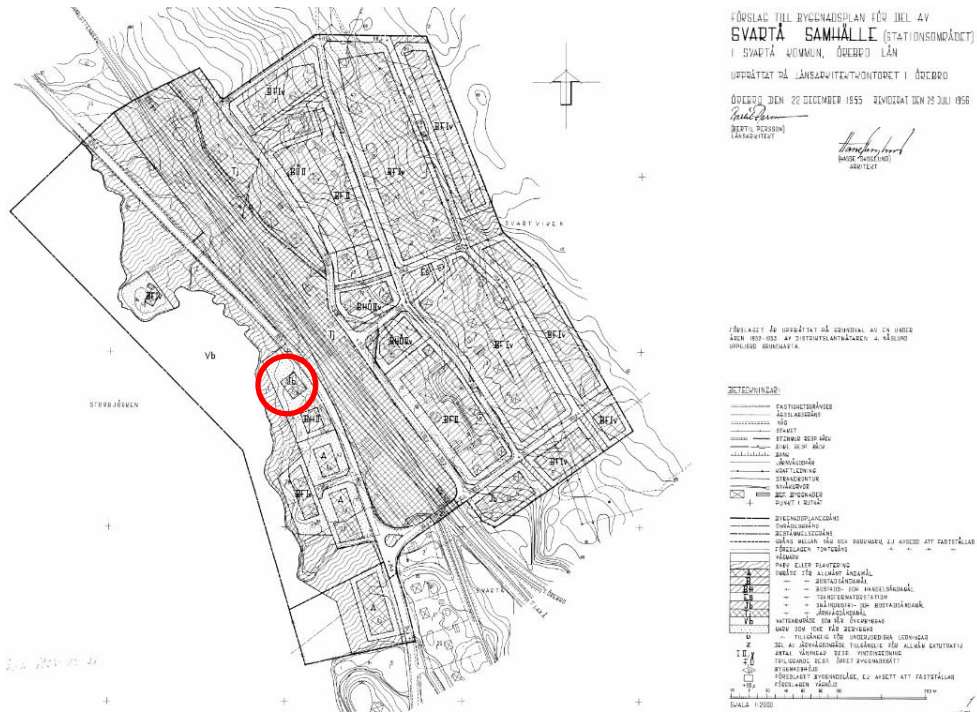
För området gäller byggnadsplan B1 (nu gällande som detaljplan) som vann laga kraft 1956. Planen medger småindustri- och bostadsändamål (Jb).

Verksamheten ska vara av den art att närboende ej vållas olägenhet med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad. Byggnad får dock uppföras för med industrirörelsen samhöriga bostäder samt, där så prövas lämpligt, även för annat bostadsändamål.

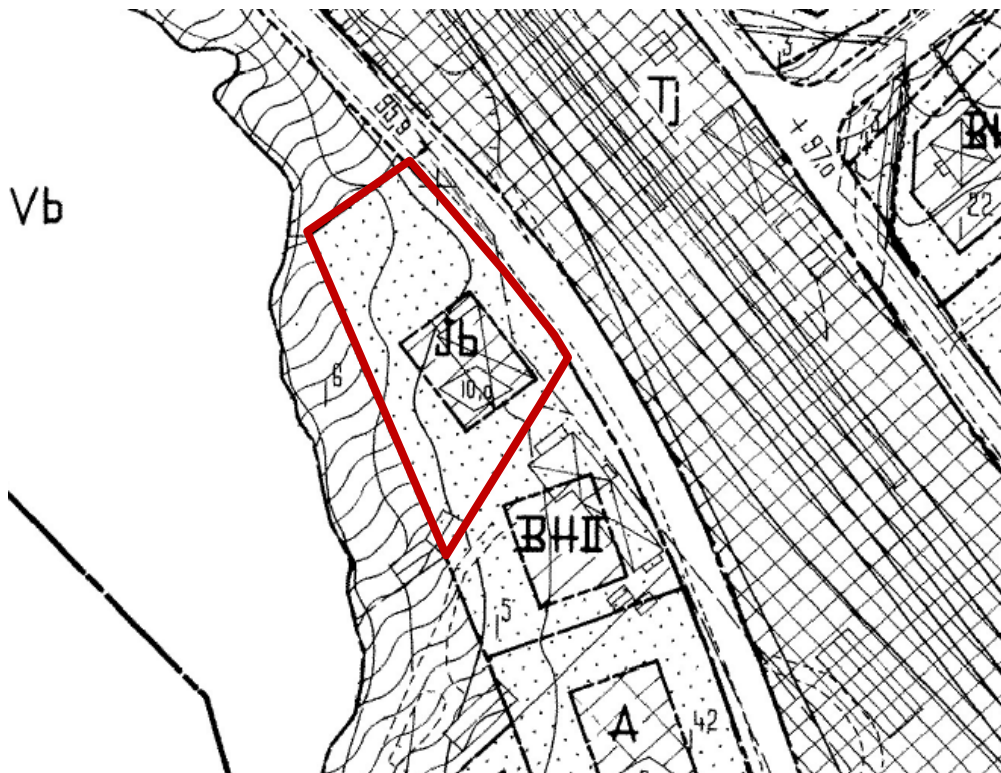
Högsta tillåtna byggnadshöjd är 10 m. Byggrätten omfattar befintlig byggnad samt ett område i anslutning till denna, mot väster. Övrig kvartersmark är prickad, dvs marken får inte bebyggas.

Området närmast sjön är planlagt som parkmark, men eftersom planen inte har genomförts hör detta område fortfarande till den privatägda fastigheten Svartviken 1:6. Parkmarken berörs inte av ändringen av detaljplanen.

Strandskyddet är upphävt genom att gällande detaljplan är antagen före 1975 då allmänt strandskydd infördes.



Byggnadsplan B1, nu gällande som detaljplan. Röd markering område som berörs av denna ändring av detaljplan.



Utdrag ur detaljplan B1 (byggnadsplan). Röd linje markerar område som berörs av denna ändring av detaljplan.

5.3 Planuppdrag

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-06-15 § 67 att ändring av detaljplan ska upprättas för området.

6 FÖRUTSÄTTNINGAR

På fastigheten finns två byggnader. Den ena är gamla hotellet som ligger vid vägen och den andra är en komplementbyggnad ombyggd till bostad som ligger närmare sjön. Hotellet byggdes runt 1896 och byggdes på 1940/50-talet om till syfabrik. (Se foton). Sedan syfabriken lades ner 1964 har byggnaden stått tom. I början av 2000-talet revs de två översta våningarna och ett nytt tak byggdes. Det som återstår av byggnaden är bottenvåning och källar-/suterrängvåning.



*Svartå Hotell 1940-talet
(25/291, www.svarta.nu)*



*Syfabriken Svartå ca 1950
(52/291, www.svarta.nu)*



*Syfabriken/Hotellet juni 2021
(foto Peter Svensson)*

Direkt öster om det berörda området passerar länsväg 205 samt på andra sidan vägen järnvägen (Värmlandsbanan). Mellan vägkant och planen framför befintlig byggnad finns ett dike. Området norr om byggnaden är delvis trädbevuxet.

Den gällande detaljplanen har inte genomförts vilket innebär att användningsgräns (områdesgräns enligt tidigare lagstiftning) och fastighetsgräns inte stämmer vid vägen. Dessutom är en del av fastigheten närmast sjön planlagd som parkmark. Fastighetsreglering vid vägen pågår.

7 DETALJPLANEÄNDRING

De nya fastighetsägarna planerar att renovera gamla hotellet och starta en verksamhet som huvudsakligen består av restaurang, café och lanthandel. För att kunna genomföra detta kompletteras nuvarande användning, småindustri, med användningen C₁= centrum, ej samlingslokaler.

Boverkets föreskrifter (2020:5) om detaljplan 5 kap 3 §: Användningen Centrum används för områden med kombinationer av olika verksamheter som handel, service, tillfällig vistelse, samlingslokaler, kontor och andra jämförbara verksamheter som behöver ligga centralt eller vara lätta att nå. Även komplement till centrumverksamheten ingår i användningen.

Samlingslokaler undantas från användningen centrum eftersom det inte bedöms som lämpligt att medge större grupper av människor så nära länsvägen.

En stor del av fastigheten är prickmarkerad idag, dvs marken får inte bebyggas. För att möjliggöra ett återställande av hotellets veranda på befintlig byggnads framsida utökas byggrätten mot vägen med den begränsningen att endast veranda/entré får uppföras i detta område (Ö₁).

Nordväst om befintlig byggrätt föreslås att ett område 15 m från vägen fram till en förlängning av nuvarande sydvästliga gräns för byggrätten (parallellt med vägen) ändras från mark som inte får bebyggas till område där endast komplementbyggnader får uppföras (Ö₂). Komplementbyggnader till småindustri eller centrum kan vara men är inte begränsade till lager, förråd, garage, växthus, lusthus, altaner etc.

Sydväst om gränsen för komplementbyggnader tas bestämmelsen om att marken inte får bebyggas bort.

Högsta tillåtna byggnadshöjd inom området för komplementbyggnader begränsas till 4 m. Innebörden av prickad mark ändras till dagens formulering, att marken inte får förses med byggnad, vilket innebär att andra anläggningar än byggnader får uppföras inom dessa områden.

Bestämmelse om största byggnadsarea införs för området för komplementbyggnader samt området där prickmark tas bort.

Ändringen av detaljplanen innebär att:

- Användningen kompletteras med C₁= Centrum, dock inte samlingslokaler.
- Egenskapsgräns ändras till användningsgräns runt befintlig byggrätt eftersom användningen b (bostäder efter särskild lämplighetsprövning) endast gäller inom befintlig byggrätt.
- Område för veranda/entré (Ö₁) tillkommer.
- Område för komplementbyggnader (Ö₂) tillkommer.
- Del av prickat område upphör att gälla.
- För området för komplementbyggnader samt området där prickad mark tas bort införs bestämmelse om största byggnadsarea 150 m² inom respektive egenskapsområde.
- Byggnadshöjd begränsas till 4 m (förutom inom befintlig byggrätt där 10 m fortsätter gälla).
- Formuleringen om prickmark ändras till att marken inte får förses med byggnad.
- Bestämmelse om att utrymning ska kunna ske bort från vägen och att friskluftsintag ska riktas bort från vägen införs för att minska risker med anledning av närliggande väg och järnväg.

8 PLANENS KONSEKVENSER

8.1 Bedömning av miljöpåverkan

En undersökning om eventuell miljöpåverkan har genomförts. Planens genomförande bedöms inte kunna medföra en betydande miljöpåverkan och en miljöbedömning enligt plan- och bygglagen 9 kap § 34 behöver därför inte göras.

8.2 Störningar och risker

8.2.1 Miljökvalitetsnormer

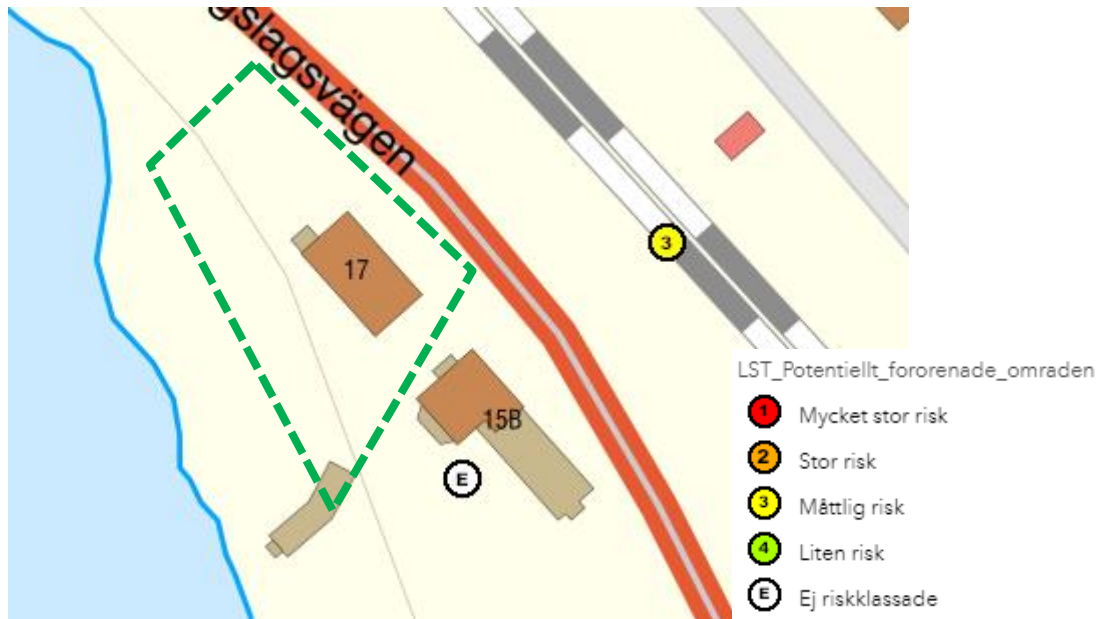
Miljökvalitetsnormerna för sjön Stor-Björken anger att den ekologiska statusen och den kemiska ytvattenstatusen är god, undantaget kvicksilver och bromerad difenyleter. Ett genomförande av ändringen av detaljplanen bedöms inte påverka möjligheterna att uppnå miljökvalitetsnormerna.

8.2.2 Förorenad mark

Inom det område som berörs av ändringen av detaljplanen finns inga kända potentiellt förorenade områden.

På fastigheten Svartviken 1:5 direkt söder om berört område har det funnits en bensinstation som inte är riskklassad.

Öster om området finns Svartå bangård som är placerad i riskklass 3.



Utdrag ur länsstyrelsens informationskarta: Potentiellt förorenade områden. Grön markering: ungefärligt område som berörs av ändring av detaljplan.

De eventuella föroreningar som finns i närområdet bedöms inte ha någon påverkan på området som berörs av planändringen eftersom verksamheterna är nedlagda sedan länge och ingen ändring kommer att ske på dessa platser.

8.2.3 Trafik

Länsväg 205 gränsar mot området som berörs av planändringen. Hastigheten är begränsad till 50 km/h på denna sträcka. I anslutning till planområdet har Trafikverket anlagt en hastighetsdämpande åtgärd i form av avsmalning av vägen. Trafikverket anger att år 2017 var årsmedeldygnstrafiken 1940 fordon (osäkerhet 17%) varav 260 lastbilar (osäkerhet 16%).

Svartå bangård/Värmlandsbanan ligger ca 40 m från planområdet, på andra sidan länsvägen. Banan trafikeras av både persontåg och godståg, sammanlagt ett 40-tal tåg/dygn. Stationen är sedan länge nedlagd och ingen rangering sker på bangården, endast möten.

Befintliga infarter norr och söder om befintlig byggnad kommer att användas för besökande och transporter.

Området är utsatt för trafikbuller från närliggande väg och järnväg. Planerad verksamhet är dock inte bullerkänslig. Eventuell uteservering kommer att placeras på baksidan av byggnaden, mot sjön, vilket innebär att byggnaden fungerar som bullerskärm.

Verksamheter som rymms inom användningen centrum kan generera utökad trafik till platsen. För omgivningen bedöms detta innebära en begränsad ökad störningsrisk i förhållande till gällande plans användning (småindustri) och störningen från befintlig trafik på länsvägen.

8.2.4 Farligt gods

Länsväg 205 är sekundär transportled för farligt gods. Värmlandsbanan är transportled för farligt gods.

Riktlinjer för planläggning intill vägar och järnvägar där det transporteras farligt gods framtagna av länsstyrelsen Stockholm 2016 tillämpas även av länsstyrelsen i Örebro län. Rekommenderat skyddsavstånd mellan transportleder för farligt gods och markanvändningen centrum är 50 m för järnväg och 75 m för väg. För användningen industri är de rekommenderade avstånden 30 m resp 40 m.

Befintlig byggnad ligger ca 11 m från vägkant och ca 40 m från spårmitt för närmsta trafikerade spår. Byggrätt i gällande detaljplan ligger mellan 11 m och 30 m från vägkant och mellan 40 m och 60 m från spårmitt.

I ändringen av detaljplanen tillkommer byggrätt för komplementbyggnader på ett avstånd mellan ca 15 m och 30 m från vägen. Dessutom tillkommer byggrätt utan begränsning till komplementbyggnader på ett avstånd mellan ca 30 m och 50 m från vägen. Detta område ligger till stor del bakom befintlig byggnad.

Åtgärder

I länsstyrelsens riktlinjer beskrivs några skyddsåtgärder som kan säkerställas med planbestämmelser för att uppfylla kraven i PBL. Dessa gäller bebyggelse intill primära transportleder för farligt gods. Aktuellt område ligger intill en sekundär transportled för farligt gods där hastigheten är begränsad, hastighetsdämpande åtgärd finns och trafikmängden är måttlig. Ny användning avser i första hand en befintlig byggnad där människor vistas en begränsad tid. Följande bestämmelser om skyddsåtgärder bedöms utifrån ovan vara rimliga för att reducera riskerna:

- Utrymning ska kunna ske bort från vägen.
- Friskluftsintag ska riktas bort från vägen.

8.2.5 Bebyggelsefritt avstånd

För länsväg 205 gäller ett utökat bebyggelsefritt avstånd på 30 m enligt beslut av länsstyrelsen. Hela den befintliga byggnaden och byggrätten i gällande detaljplan ligger inom det utökade bebyggelsefria avståndet. På den östra sidan av byggnaden, mot länsvägen medges i ändringen av planen byggrätt för entré/veranda som fram till 1950-talet funnits på byggnaden. Denna byggnadsdel bedöms som acceptabel ur säkerhetssynpunkt eftersom människor endast uppehåller sig där tillfälligt.

Enligt riktlinjer från länsstyrelsen är det i en del fall möjligt att bygga närmare än det bebyggelsefria avståndet men det är sannolikt inte aktuellt med ett skyddsavstånd på mindre än 15-20 m. Eftersom människor endast vistas tillfälligt i komplementbyggnader bedöms ett skyddsavstånd på 15 m vara tillräckligt vid det nya området för komplementbyggnader.

8.2.6 Övrigt

Strax väster om planområdet ligger sjön Storbjörken. Enligt KlimatGIS (länsstyrelsens översvämningskartering) råder inga översvämningsrisker.

I övrigt föreligger ingen omgivningshygienisk påverkan.

8.3 Sociala konsekvenser

Eftersom befintlig byggnad (Svartå Hotell) sedan länge stått outnyttjad är det från såväl hållbarhets- som kulturhistorisk synpunkt positivt att byggnaden åter kan komma att nyttjas och bidra till bibehållen/utvecklad service i tätorten Svartå. Planerad verksamhet riktar sig till både ortsbor och besökande vilket stärker Svartås utveckling. Verksamheten är beroende av ett läge med närhet till centrum/genomfartsvägen.

9 GENOMFÖRANDEFRÅGOR

9.1 Organisation och tidplan

Ändringen av detaljplanen handläggs med standardförfarande. Planuppdrag lämnades av kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-06-15. Planen handläggs enligt reglerna i nya plan- och bygglagen (PBL – SFS 2010:900).

Ändringen av detaljplanen avses antas under 2021.

9.2 Ekonomi

Planavtal för framtagande av ändring av detaljplan finns mellan Degerfors kommun och fastighetsägaren till Svartviken 1:6. Planavgift i samband med framtida bygglovprövning inom planområdet får därför inte tas ut.

9.3 Fastighetsrättsliga frågor

Fastighetsreglering pågår enligt särskilt avtal för att anpassa fastighetsgränser vid vägen till områdesgräns (numera användningsgräns) i gällande detaljplan B1.

Ändringen av detaljplanen innebär inte något ytterligare behov av fastighetsrättsliga åtgärder.

9.4 Genomförandetid

Den underliggande detaljplanens genomförandetid har gått ut.

Genomförandetiden för denna ändring av detaljplanen går ut fem (5) år efter den dag ändringen av detaljplanen vinner laga kraft.

10 MEDVERKANDE

Planändringen är upprättad av stadsarkitekt Susanna Weiberg i samarbete med miljö- och samhällsbyggnadschef Märten Persson.

DEGERFORS KOMMUN
Kommunstyrelseförvaltningen
Susanna Weiberg
Stadsarkitekt



Per Nordin, 0586-482 67
per.nordin@degerfors.se

Kommunstyrelsen

Ansökan om bidrag från BRIS Barnens rätt i samhället

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott och kommunstyrelsen avslår ansökan från BRIS.

Sammanfattning av ärendet

BRIS Barnens rätt i samhället inkom 2021-08-30 med en ansökan om 19 tkr som bidrag till deras verksamhet. Bidrag söks utifrån behovet av riktade insatser för att mildra effekterna av pandemin.

Kommunstyrelseförvaltningen har ställt en fråga kring ansökan till folkhälsoförvaltningen. Enligt folkhälsonämnden svar: ”Degerfors kommun är en barnrättskommun och inom ramen för detta arbete pågår flera insatser riktat till barn utifrån barnets eget perspektiv. För att vara ett stöd i vardagen finns även tips på hur du kan prata med barn om covid19, finns på Degerfors hemsida. (www.degerfors.se/kommun-och-ololitik/folkhalsa/barnkonventionen.html). I rådande situation, med en allt mer ansträngd ekonomi, finns tyvärr inte medel till extra bidrag för någon annan organisation än den egna kommunen. De tillgängliga resurserna behövs för att kunna behålla kommunens egna insatser. Med anledning av pågående insatser samt ansträngd ekonomi, förslås därför att ansökan om bidrag till BRIS, avslås.”

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att ansökan från BRIS avslås.

Konsekvensbeskrivning

Ärendet rör bedömning kring barnkonventionen.

Kommunstyrelseförvaltningens bedömning är att frågor kring barn och barnkonventionen hanteras inom Degerfors kommun enligt folkhälsoförvaltningens svar.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2021-09-15

Folkhälsoförvaltningens tjänsteskrivelse 2021-09-04

Ansökan från BRIS 2021-08-30

Per Nordin
Ekonomichef

Beslut ska skickas till
BRIS Barnens rätt i samhället



Folkhälsoförvaltningen

Handläggare

Ulrika Lundgren

Kommunstyrelsen Degerfors

Svar på ansökan om bidrag 2022 - BRIS Barnens rätt i samhället

Sammanfattning

BRIS - Barnens rätt i samhället, har skickat en ansökan till Degerfors kommun 19 000 kronor som bidrag för år 2022. Anledningen är behovet av riktade insatser för att mildra effekterna av Coronapandemin.

Degerfors kommun är en Barnrättskommun och inom ramen för detta arbete pågår flera insatser riktat till barn utifrån barnets eget perspektiv. För att vara ett stöd i vardagen finns även tips på hur du kan prata med barn om covid19, finns på Degerfors hemsida. (www.degerfors.se/kommun-och-olitik/folkhalsa/barnkonventionen.html)

I rådande situation, med en allt mer ansträngd ekonomi, finns tyvärr inte medel till extra bidrag för någon annan organisation än den egna kommunen. De tillgängliga resurserna behövs för att kunna behålla kommunens egna insatser. Med anledning av pågående insatser samt ansträngd ekonomi, förslås därför att ansökan om bidrag till BRIS, avslås.

Beslutsunderlag

Folkhälsoförvaltningens tjänsteskrivelse den 4 september 2021.
Ansökan från BRIS, inkommen till KS diarium Degerfors.

Bakgrund

BRIS är Sveriges nationella stödlinje för barn och unga och erbjuder professionellt samtalsstöd via chatt, mail och telefon varje dag, året runt till alla barn upp till 18 år. Barnkonventionen är svensk lag.

Degerfors kommun är en Barnrättskommun och samarbetar med Unicef för barns bästa. Inom ramen för detta arbete pågår flera insatser riktat till barn utifrån barnets eget perspektiv. Alla skolor deltar i arbetet kring modellen rättighetsbaserad skola. Hela skolans arbete tar sin utgångspunkt i barnkonventionen. Syftet är att aktivt stärka respekten, skyddet och främjandet av barns mänskliga rättigheter inom skolan.

För att vara ett stöd i vardagen finns även tips på hur du kan prata med barn om covid19, finns på Degerfors hemsida. (www.degerfors.se/kommun-och-olitik/folkhalsa/barnkonventionen.html)



I rådande situation, med en allt mer ansträngd ekonomi, finns tyvärr inte medel till extra bidrag för någon annan organisation än den egna kommunen. De tillgängliga resurserna behövs för att kunna behålla kommunens egna insatser.

Överväganden

Degerfors kommun är en barnrättskommun och prioriterar barn och ungdomar när det gäller frågor kring barns bästa, ur barnets eget perspektiv, inom Degerfors kommun.

Med anledning av pågående insatser samt ansträngd ekonomi, förslås därför kommunstyrelsen, att ansökan om bidrag till BRIS, avslås.

Folkhälsoförvaltningens förslag till beslut

Med anledning av de pågående insatserna riktat barn i Degerfors, avslås ansökan om bidrag till BRIS.

Ulrika Lundgren
Förvaltningschef

Beslutet skickas till
KS Diarium Degerfors



Kommunstyrelsen
Degerfors kommun
693 80 Degerfors

Ansökan om bidrag

Bris – en samhällsbärande funktion för alla barn.

Bris region Mitt ansöker härmed om 19 000 kronor i bidrag för år 2022

Bris är Sveriges nationella stödlinje för barn och erbjuder professionellt samtalsstöd dygnet runt via chatt, mejl och telefon 116 111 till alla barn upp till 18 år. Oavsett i vilken kommun barnet bor. Varje barn som kontaktar Bris får ett tryggt, anonymt och kostnadsfritt stöd av en utbildad kurator. Bris roll är att finnas till hands för barn som saknar en vuxen att prata med. Under 2020 hade Bris 31 497 kurativa samtal med barn i hela Sverige, en ökning med 16 procent jämfört med året innan.

Vissa typer av omvärldshändelser kan påverka en hel generation. Samhällskrisen vi fortfarande befinner oss i är en sådan. Pandemin drabbar primärt inte barn genom egen sjukdom, däremot har barn påverkats av de samhällsförändringar som följt. Många har fått en förstärkt utsatthet i hemmet och försämrad psykisk hälsa och de som drabbats hårdast är barn som redan innan krisen befann sig i en utsatt situation eller led av psykisk ohälsa.

I Bris stödlinje har samtal från barn om ångest, nedstämdhet, familjekonflikter och våld eskalerat under året, vilket redovisas i Bris senaste årsrapport. Många samtal har handlat om nya utmaningar med skola på distans med stress över studierna och försämrat skolresultat, om ökande konflikter när man umgås tätt i hemmet under långa perioder, om vuxnas oro för familjens ekonomi. För barn som lever med våld har isoleringen gjort det svårare att undvika utsattheten i hemmet. Samtidigt har skyddsfaktorer som socialt umgänge med kompisar och viktiga vuxna utanför familjen kraftigt begränsats under året.

Folkhälsomyndighetens generaldirektör Johan Carlson har lyft att barns fysiska och psykiska hälsa står högst upp på prioritetsordningen när pandemin klingar av, och att vi, om vi inte tar tag i detta, riskerar att förlora en hel generation.

Nu behöver samhället agera och rikta resurser för att mildra effekterna av krisen för barn och unga. Sedan mars har Bris öppnat upp stödlinjen 116 111 dygnet runt så att barn alltid kan få professionellt stöd. Stödbehovet var redan stort, men pandemin har aktualiserat det än mer, och trycket är stort under dygnets alla timmar. Nu måste alla kommuner ta sitt ansvar för att lindra konsekvenserna av pandemin och de förändringar som restriktionerna medfört för barn.

En väsentlig skillnad mellan stöd från Bris och stöd från övriga vårdgivare är tillgänglighet. Bris är alltid öppet, även på natten, medan övriga vårdgivare endast är tillgängliga på bestämda tider som vanligen behöver förbokas. Bris är också tillgängligt i hela landet. Barn kan själva ta kontakt med Bris medan flera andra kontakter kräver vårdgivarens medgivande. Detta gör att Bris ofta kan vara den enda möjligheten för barn att få stöd i situationer som är akuta.

Vi erbjuder vi även ett utökat stöd via Brismottagningar som är ett fördjupat och individuellt anpassat stöd till barn på plats vid Bris regionala kontor runt om i landet. Detta genom individuella samtal, familjestöd och hjälp i kontakt med andra stödinstitutioner. Bris erbjuder också gruppstöd till barn med familjehemsplacering eller med en förälder med missbruk eller psykisk ohälsa samt stödhelger för familjer där en förälder tagit sitt liv.

Bris ger även stöd och råd till vuxna i frågor som rör barn via Bris vuxentelefon om barn som också finns på arabiska och för idrottsledare. Genom Bris hemsida och sociala medier, erbjuder Bris ett utökat stöd till vuxna genom professionella råd och nya kunskaper.

Genom Brisakademien erbjuder Bris bokningsbara utbildningar i bland annat barnkonventionen, föräldraskapsstöd och "Expertgrupp barn" – Bris metod för barns delaktighet och inflytande.

Bris driver ett aktivt och långsiktigt opinions- och påverkansarbete för ett bättre samhälle för barn. Genom bland annat Bris rapporter bidrar vi till att öka kunskapen om barnets rättigheter och barns livssituation hos politiker, beslutsfattare och allmänheten.

Ett viktigt uppdrag för Bris är också att mobilisera samhället, sprida kunskap och få fler att ta ställning för barnets rättigheter. Vi rekryterar aktivt fler medlemmar och ideellt engagerade för att stärka vår mobilisering och nå ut med kunskap till både barn och vuxna. Detta bidrar till att skapa en stark folkrörelse för barnets rättigheter runt om i landet, en rörelse som inkluderar såväl vuxna som barn.

Vi driver också vårt eget nätverk "Bris nätverk", mötesplatsen för barnets rättigheter. Bris nätverk möjliggör dialog, kunskapspåfyllnad och erfarenhetsutbyte i frågor som rör barnets rättigheter för personer som arbetar för och med barn. Nätverket har cirka 6 000 medlemmar. Det är en bredd av professioner som är representerade i nätverket, exempelvis rektorer, kuratorer, politiker, socialsekreterare och kommunala tjänstepersoner. Men också personer inom bland annat sjukvården, idrottsrörelsen och andra ideella organisationer.

Ert bidrag till Bris är viktigt och möjliggör vårt fortsatta arbete med att stärka barnets rättigheter och att stötta alla barn som kontaktar oss från Degerfors kommun under alla dygnets timmar.

Vänliga hälsningar,

Terese Svanström
Regionombud Bris



Vad är Bris?

- Bris grundades 1971 och är en politiskt och religiöst obunden barnrättsorganisation.
- Vår vision är ett samhälle där barnets rättigheter tillgodoses.
- Vi arbetar för att stärka barnets rättigheter genom att stödja barn utifrån barnets behov, mobilisera samhället och påverka politiker och beslutsfattare genom att göra barns röster hörda.
- FN:s konvention om barnets rättigheter, barnkonventionslagen, utgör grunden för Bris arbete och Bris bidrar med sitt arbete till FN:s hållbarhetsmål i Agenda 2030.
- En viktig del av Bris verksamhet är Bris nätverk, den största mötesplatsen för barnets rättigheter i Sverige med ca 6 000 medlemmar. Nätverket erbjuder professionella från olika delar av samhället, det offentliga, privata och ideella, en plattform för nätverkande, kunskapsutbyte och fortbildning.
- Vår verksamhet drivs av insamlade medel och vår möjlighet att hjälpa barn står i direkt relation till det ekonomiska stöd vi får.
- Bris finns för alla barn och vår ambition är att alltid möta barn och unga på deras arenor och erbjuda tillgängligt stöd i den form de efterfrågar.
- 2020 hade Bris 31 497 kurativa kontakter med barn via chatt, mejl och telefon.